# 財政

11

1957

財政　1957年　第11期

# 目　录

**偉大的十月社会主义革命四十年和苏維埃財政** ……苏联专家李习勤（1）

**李先念副总理在全国財政厅局长会議上的講話提綱** ……（6）

在財政工作上貫彻增产节約的初步成效和体驗 ……河北省財政厅长　周政新（8）

做好第四季度的基本建設資金供应工作 ……刘礼欣（11）

加强对个体农戶的农业税收工作 ……康立人（13）

**駁斥右派分子对人民代表大会审查和批准預算的恶意攻击** ……沈行韦（14）

**駁斥右派分子攻击基本建設撥款工作的讕言** ……馬南风（15）

談談1958年地方預算表格 ……阿　云（17）

1958年的中央級单位預算表格的介紹 ……馮緝熙（19）

問題研究和討論　对当前牲畜保險的意見 ……中国人民保險公司甘肅省分公司　惠思宗（21）

經驗交流　編制县（市）預算时应注意的几个問題 ……浙江省財政厅　王亚如（23）

經驗交流　做好乡鎮財政工作的几点体会 ……福建省龙溪专署財政科　黃应嵩（24）

經驗交流　我們在金山乡进行評灾試点的做法 ……辽宁省昌图县財政科　刘文秀（25）

經驗交流　推銷公債关鍵在于加强領导 ……山东省泰安专署財政科　陈書海（27）

經驗交流　太仓县农村公債推銷工作的經驗教訓 ……（28）

經驗交流　鄂城县財政系統开展增产节約运动的情况和今后意見 ……（29）

經驗交流　如何才能做好县的財政監察工作 ……湖北省新洲县財政局　周治平　雷慕祁（27）

譯文：　美国税收的反人民性 ……弗·茹拉夫也夫（31）

財政簡訊（一則）……（30）

讀者中来（一則）……（18）

# 1958

| 一月 | | | | | | | 二月 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 | 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 |
| | | | 1 | 2 | 3 | 4 | | | | | | | 1 |
| 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 |
| 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 |
| 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | |

| 三月 | | | | | | | 四月 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 | 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 |
| | | | | | | 1 | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 |
| 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 27 | 28 | 29 | 30 | | | |

| 五月 | | | | | | | 六月 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 | 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 |
| | | | | 1 | 2 | 3 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 |
| 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 |
| 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 29 | 30 | | | | | |

| 七月 | | | | | | | 八月 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 | 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | | | | | | | 1 | 2 |
| 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |
| 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 |
| 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | | | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 |

| 九月 | | | | | | | 十月 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 | 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | | | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 |
| 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 |
| 28 | 29 | 30 | | | | | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | |

| 十一月 | | | | | | | 十二月 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 | 日 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 | 六 |
| | | | | | | 1 | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |
| 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 |
| 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 28 | 29 | 30 | 31 | | | |
| 30 | | | | | | | | | | | | | |

財政出版社印贈

本社出版的图書包括有关財政預算、各項稅收、企业財务、基建撥款、国家保險、会計核算等方面的参考用書和翻譯書籍，以及財經院校的教科書和科学研究著作。

財政出版社出版
新华書店总經售

# 征求1958年訂戶

各地邮局自1957年11月起开始預訂

## 財政

（月　刊）

每月5日出版
定价每册0.22元

“財政”月刊是包括預算管理、財务管理、国家税收、財政监察、基本建設撥款、国家保險等方面的綜合性的財政刊物。今后并将适当加强对基层財政工作和各部門財务管理工作的报道。

## 人民税務

（半月刊）

每月4、19日出版
定价每册0.12元

本刊是工商税收和利潤监交工作的专业性刊物。1958年我国工商税收制度将有重大改革，利潤监交工作也有新的发展，請各地讀者注意訂閱。

## 工業会計

（月刊）

每月22日出版
定价每册0.22元

本刊內容：介紹現行会計制度，研究会計核算的理論与方法，介紹苏联和人民民主国家的会計先进經驗，交流会計工作的情况和經驗。

財政出版社出版
全国各地邮局发行

本社地址：北京鼓楼赵府街40号　　电报挂号：9510

# 庆祝偉大的十月社会主义革命四十周年

# 偉大的十月社会主义革命四十年和苏維埃財政

苏联专家 李 习 勤

俄国的工人和农民，在以列宁为首的布尔什維克党的領导下，推翻了資本家和地主的統治，并且取得了政权，到現在已經四十年了。

1917年11月7日这一天，开辟了人类历史的新紀元——帝国主义崩溃和新的社会主义社会确立的紀元。从規模上講，十月革命是偉大的革命，从它的任务和目的来講，它是意义深远的革命。十月革命实現了劳动者們若干世紀以来所向往的願望，十月革命摧毀了人剝削人的制度，鏟除了所有一切社会上的和民族方面的压迫，实現了社会主义、和平以及各民族之間的平等和友誼的偉大思想。

忠实于偉大的馬列主义的、与工人运动中各种各样的修正主义、机会主义、教条主义及宗派主义不相調和的共产党，訓練了俄国的工人阶級和农民为新的社会主义生活进行坚决的斗爭，制定了革命斗爭的战术和策略，勇敢地領导了这个斗爭，保証了社会主义革命的胜利，并在我国建成了社会主义社会。

虽然年青的苏維埃共和国的国內外敌人，企图用武装斗爭、封鎖、造謠和誹謗誣蔑等办法来扑灭革命，但是苏維埃国家仍然日益成长起来，而且日益巩固起来。

俄国的英雄的工人阶級，完成了社会主义革命，在空前的严重斗爭中保护了革命的成果，它成了新生活的創始人，而苏联成为世界上第一个社会主义国家，为世界上其他各国人民奠定了走向社会主义的道路。

偉大的中国人民，正在在阶級斗爭中久經鍛炼的共产党的領导之下，沿着建設社会主义的道路向前迈进。阿尔巴尼亚、保加利亚、匈牙利、越南民主共和国、德意志民主共和国、朝鮮民主主义人民共和国、蒙古人民共和国、波兰、罗馬尼亚、捷克斯洛伐克、南斯拉夫也都在滿怀信心地沿着社会主义的道路勇往前进。

亚洲和非洲的千百万人民，在十月革命思想的影响之下摆脫了殖民主义的枷鎖。

苏維埃国家生活的四十年，証明了劳动大众不仅能够摧毀旧的腐朽的社会制度，而且也能够建立新的国家和社会体制。在历史上的短短的时期內克服了技术上和經济上的落后現象，确立了并且发展了民主的高級形式——社会主义的民主，建立了各民族之間空前未有的友誼和兄弟关系，唤起了成千上万的人們自覚地发揮历史上的創造性。

因此，十月革命从它的性質和目的上来講，是人类有史以来所有历次革命中眞正的人民革命，是最偉大的革命。

我国的工人阶級和劳动农民，沒有被艰难困苦所吓倒，战胜了被推翻的剝削阶級的殘酷抵抗，在資本主义仇敌的包圍环境中、在共产党的領导下英勇地从历史上沒有經驗过的新生活的道路走过来了。

以列宁根据科学制定的社会主义建設計划所武装起来的工人阶級和劳动农民，实現了国家的社会主义工业化和农业集体化，完成了文化革命。作为我国人民偉大十月革命結果的社会主义的胜利，改变了国家的面貌，改变了国家的經济和文化。

由于十月社会主义革命胜利的結果，在我国建立了工人阶級的专政。

无产阶級专政，这是一个新的革命政权，它是在无产阶級領导之下，以工人阶級和劳动农民群众联盟为基础而建立起来的。工农代表会議曾是我国无产阶級专政的国家政体。

資产阶級的民主，过去曾經是、現在仍然是少数剝削阶級的民主，苏維埃政权是与資产阶級民主不同的，它体現了民主的最广泛的、最高級的形式——劳动者們的民主，絕大多数人民的民主。

社会主义革命所产生的民主的根本优越性，在于国家政权不屬于剝削者，而是屬于劳动者。

当时在象俄国那样經济落后的农业国家里，在被推翻的剝削阶級的殘酷抵抗的情况下，以及在企图顛复苏維埃政权、并为达到这个目的而制造怠工、破坏活动、組織反革命陰謀和富农叛乱暴动的資本主义仇敌包圍的环境中，来进行社会主义建設，曾是令人难以想象的非常困难的事情。

苏維埃人民只能指望自己、依靠自己的力量和自己的資金，以求在短时期內克服經济上空前未有的衰落和雕零現象，克服貧困和飢餓，并决定走向社会主义的道路。

建設社会主义的困难，还在于那个时候工人阶級还沒有必要的各种专家干部，而大部分旧社会的专家对苏維埃政权是仇視的。

还必須粉碎党內的一些敌对思想和敌对派别的殘酷抵抗，就象托洛茨基分子、布哈林分子、民族主义傾向分子，这都是国內被粉碎了的剝削阶級的戴着假面具的代理人。

共产党发揮了劳动者們强大而富有創造性的能力，并且把这种能力用于大众的共同事业之中。苏維埃人民自覺地牺牲个人的利益，严肅地限制了自己的物質和文化的需要，他們知道除了这个办法之外，在短时期內沒有其他可能把自己的祖国变为一个头等的社会主义工业国和偉大的机械化农业国。

在第一个五年計划的年代里，我国整个地处在建設社会主义工业化和掌握新技术的偉大事业热潮之中。在短时期內建立了成千的企业，各种的工业，这些企业和工业都是在革命前的俄国所沒有听到过的。新的城市和工业中心都逐漸成长起来了。

我們渡过革命和建設社会主义高潮年代的苏維埃人，是中国社会主义建設也象苏联那样蓬勃发展的見証人。在中国，任何一个地方，任何一个角落，都呈現出国家改造的龐大景象，这种景象使人回忆到苏联第一个五年計划年代里的情况。巨大的冶金工业、机床工厂、生产最新机器的工厂、文化及生活服务机构、居住房屋及其他等等事业，都在偉大的中国日益普遍发展。

象这样广泛、大量地发展建設事业，完全清楚地說明了社会主义中国是在突飞猛进的发展着，这只有經过长期被剝削而获得解放的爱好劳动的人民才能做到的事情。

苏維埃人民胜利地实現了第一个五年計划，把苏維埃国家从农业国变为一个工业国，社会主义工业开始生产各种各样的新式机器設备，把头等的技术貢献給国家，保証了苏維埃軍队所需要的各种新式的武装。苏維埃社会主义經济制度的优越性，以及它的偉大的生活力量，已經异常鮮明地和深刻地表現出来。

1957年工业产品总产量增加为1913年的33倍。其中生产資料的产量增加为1913年的74倍。特别是苏維埃机器制造工业和金屬加工业是在飞快地发展着，这些工业1957年的产量增加为1913年的200倍。

1957年消費品的产量，增加为1913年的13倍。

农业的面貌也根本改变了。在苏联农业集体化前夕的2,500万小农戶，現在已变为拥有先进技术装备的偉大的集体农庄。农业的改造是通过个体农戶合作化和同时組織大型国营农場的办法实行的。这曾是一个很艰巨的任务，但是党使农民确信了农业只有在机械化的基础上加以集体經营的办法，才是走向富裕和文化生活的唯一途徑。富农組織暴动，以及他們为反对积极分子和工作干部而进行血腥恐怖的企图，使苏維埃国家不得不把富农当作一个阶級来消灭它，剝夺他們的生产工具和生产資料，把他們的土地和用具移交給集体农庄。由于集体农庄制度在农业中取得了胜利，因而建立了公有的社会主义所有制，产生了新的社会主义的生产关系。

这些情况，十分明显地証明了集体农庄制度比小的分散的个体經济的优越性。

1957年年初，苏联农业中有1,577,000台拖拉机，385,000台联合收割机，631,000輛載貨汽車和上百万的其他农业机器。

社会主义改造使农业在节省人力的情况下，大量提高农产品的数量。各种农作物的耕种面积比1913年增加了一倍半多。苏維埃的科学对我国技术上的进步有很大的貢献。在社会主义建設的全部过程中，苏維埃的科学家显示出自己的智慧，在短时期內解决了很复杂的科学上和技术上的任务，在最近这些天里，全世界就已經成为苏維埃科学所达到无可倫比的輝煌成就的証人。苏联制成了洲际彈道火箭，人造地球卫星到現在仍在运行。就連苏維埃人民最凶恶的敌人也不得不承認这个世界性的成就。由于在共产党領导下苏維埃人民的英勇劳动，我国已經成为在經济上拥有强大力量的国家之一。在全世界工业产量中，苏联已从1917年占2%—3%上升到現在的約达到20%的地位。从工业总产量来講，苏联已占欧洲的第一位，全世界的第二位。

苏联在按每一个人計算的产量上正在迅速地追赶最发达的資本主义国家。1913年我国按每一个人計算

工业产品比美国少12—13倍，可是現在只少1.6倍。

偉大的十月社会主义革命是历史上这样的第一次革命，就是它不仅对劳动者們給了政治和經济上的权利，并且也給了物質財富。这个革命不仅保障了劳动者們——工人和农民的自由，而且也創造了不仅是对某一阶級或某部分居民，而是对城乡全体劳动者們不断提高生活水平的条件。

社会主义革命鏟除了資产阶級独占享受教育的特权。建立了使儿童和青年受中等和高等学校教育的一切的必要条件。苏联現在有 5,000 多万人在讀書。在高等学校和中等技术学校讀書的学生有400多万人，而1913年这些学校的学生只有182,000人。

現在在苏联国民經济事业中工作的具有大学和中学程度的专門人材有 600 多万人，而1913年只有不到20万人。

为居民服务的医疗事业根本改善了。現在每1万居民中就有医生17人，而在革命前的俄国，每1万居民中只有医生1人。对居民进行医疗是免費的，职工患病时期发給补助金。

苏維埃社会中为滿足人民文化生活的事业正在不断地发展，文学和艺术也正在大步地向前迈进。

社会主义的胜利，使广大人民群众不断地提高他們的物質福利。失业的現象消失了，劳动者已不必为未来的生活而担心。

今年苏联国民經济事业中职工的平均人数为5,250 多万人，也就是比1913年的人数多到4倍多。劳动者們的物質保証，連同免費教育、免費医疗、恤金、补助金及其他各种发款和优待，以及縮短工作日的享受，現在比1913年的水平超过了好几倍。同时，劳动农民的实际收入也在迅速增长。苏維埃国家不仅是宣布了，而且也眞正是实現了公民的劳动、教育、休息、养老等的权利。

共产党，它是眞正的人民的党，它除了人民的利益之外，沒有其他的利益。

共产党，它是創造人民全部事业的中心机关，它是人民的久經考驗的領袖。这个党团結、組織、培养和鼓舞了苏維埃人民，使苏維埃人民勇往直前，一次又一次的走向新的胜利。在我国所实行的偉大的改造事业里，苏維埃財政起了很大的作用。苏維埃財政是为建設社会主义而奋斗的重要工具。社会主义国家通过財政体系动員了国家为执行其职务，以及实現社会主义建設計划所需要的資金，把財力用之于增加社会財富，巩固苏联国防和經济力量，以及經常地提高居民物質和文化水平的各項事业方面。过去和現在都是通过調整收入和积累的办法，以及实行最有效地使用国家資金的措施来对国民經济各个部門予以有力的影响。

从偉大的十月社会主义革命胜利后的初期起，在消灭旧的帝俄的財政机器及建設新的、苏維埃的財政机构的过程中，党和苏維埃政府广泛地胜利地利用了財政来对資本主义所有制实行进攻，来剝夺剝夺者。党和政府一貫地执行了列宁1918年在全俄罗斯財政工作人員会議上所作的各項指示，他在这个会議上說过："不要忘記：如果我們在財政政策上，不能获得成效，則我們的一切彻底的改革，都会遭到失敗的命运。我們所拟定的以社会主义方法去改造社会的偉大事业底胜利，正随財政政策底胜利为轉移。"

在准許資本主义分子存在的同时，苏維埃政权对他們是实行限制和排挤的，曾經想了一切办法来发展社会主义經济成分，巩固了工农联盟。苏維埃財政曾是限制和排挤資本主义分子的最重要的杠杆，而且是胜利地利用了財政来尽量协助社会主义經济的发展和巩固。从下述的一項材料就可以証明这个事实，俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国 1918 年預算收入总額为 155亿7,960 万卢布，其中税收是 118亿3,410 万卢布，占收入总額76%。在那个时期的税款主要是从資本主义分子征收的，国家利用了税收作为实行經济政策和社会政策的工具。

繼消灭旧的国家机器之后，苏維埃国家就摧毀了用于剝削劳动者的税收制度。在旧的廢墟上，从革命的初期起就建立了并且逐漸发展了新的税收制度，苏維埃国家把这个新的税收制度用之于人民的利益和社会主义的利益方面。

在国民經济恢复时期，对税收制度作了进一步的修改。当时在税收制度面前摆着一些新的任务：巩固預算收入的基础，积极协助巩固国营企业的經济核算制，发展合作社，限制城乡私人資本主义成分的活动和他們的积累数額。在这以后，即在苏維埃国家发展的下一个时期里，曾把税收用之于保护社会主义所有制，巩固集体农庄制度，加强合作化，刺激提高劳动生产率，以及正确結合公共利益和人民个人的利益。

党和苏維埃人民在第十四次党代表大会（1925年12月）以后所实行的国家社会主义工业化計划，对經济建設和財政体制提出了新的任务。

当时要求根本改組税收制度，首先是改組与社会主义企业有关的税制，以巩固經济核算制和增加工业内部积累。

应当更进一步地簡化工业与預算之間的相互关系，并改进企业生产的計划工作。可是当时已經形成

的税收制度，它是多种税、多次征，使出厂价格提高，并使企业的經营管理和实行經济核算制方面发生了困难。当时对社会主义經济的課税制度，已經不适合于管理国民經济的新的方式和国民經济的发展。

因此，根据苏联中央执行委員会和苏联人民委員会1930年9月2日的决議实行了税制改革。

对公营經济部門进行税制改革的內容，就是把社会主义企业的多种繳款合并为两种基本繳款——国营企业交納周轉税和利潤提成，合作社企业交納周轉税和所得税。

在这个时期，集体农庄和农民交納的农业税也实行了根本的改組。农业税的改組是为了巩固作为农业集体化运动基本形式的集体农庄，协助把富农当作一个阶級来消灭，刺激农业生产的发展，以及集体农庄商业的开展。由于1930年实行税制改革及国家社会主义工业化异常迅速发展的結果，預算收入一年比一年有很大的增长，这就有可能不断地对国民經济中日益增长的需要、社会文教事业、国防及其他等項的支出办理撥款。

苏維埃財政体系依靠社会主义經济也胜利地渡过了1941年到1945年战爭时期的困难，保証了人民反对希特勒侵略者进行英勇斗爭所需要的撥款。

社会主义經济制度和苏維埃財政在短期內医好了战爭使国家所遭受的創伤，并且保証了迅速进行进一步的社会主义建設。

党和政府在計划和实行正确的財政体制方面所采取的各項措施，在发展国民經济的各个阶段中，保証了对空前未有的社会主义建設大发展和国家的一切需要，及时和足数地办理撥款。

茲列举下列一些資料来确証这些措施的正确，以及国民經济和国家預算收入的蓬勃增长。

1922—23年度　預算收入为9亿卢布
1923—24年度　預算收入为23亿卢布
1924—25年度　預算收入为31亿卢布
1925—26年度　預算收入为42亿卢布
1926—27年度　預算收入为59亿卢布
1927—28年度　預算收入为73亿卢布

第一个五年計划年代中平均每年收入为183亿卢布

第二个五年計划年代中平均每年收入为767亿卢布

第三个五年計划年代中平均每年收入为927亿卢布

1941年到1945年的战爭期間，平均每年收入为2,234亿卢布

第四个五年計划年代中平均每年收入为3,964亿卢布

第五个五年計划年代中平均每年收入为5,256亿卢布

1957年度国家預算收入为6,172亿卢布

应当特别指出的，1957年預算中居民税的比重已降到8.4%，而来自社会主义經济部門企业的收入为5,245亿卢布，占全部收入的85%。苏联国家預算主要的收入来源是周轉税，1957年为2,773亿卢布，占国家預算收入的45%。

从1930年实行了周轉税之后，大大簡化了对企业課税的工作，周轉税代替了53种各种各样的税捐，大量增加了提取企业积累的数字，并且保証了企业积累均衡地和經常地解交国家預算。

周轉税这个名称已經是陈旧了的，实际上它不是税，它是国营企业和合作社企业按照国家所規定的額額向預算解交的全国純收入。純收入的其余部分就是企业利潤，也解交国家預算。

这样，在国营企业內所創造的全部积累，除去用于基本建設和增加流动資金所需要的款項以外，按两个方式解交預算：一个是周轉税，第二个是利潤提成。周轉税与利潤提成的区别，在于周轉税是按規定的固定数額解交預算，以及交納期比較頻繁（每天一次、五天一次、每旬一次等），也就是快了很多。

合作社系統交納税款与国营企业有些不同，合作社除了交納周轉税之外，国家对他們的利潤征收所得税，因为它們的利潤是在社員之間进行分配的。

周轉税按下列税率或税額征收：对商品周轉額規定的百分数税率、差价税額、按計量单位（如1公升或1吨）規定的固定税額、商品价格附加税額（預算加价）。

税率和税額是适应工业每一行业的特点，各种商品的特性、銷路及包括周轉税在內的价格結构来規定的。平均税率是这样計算确定的，就是应把积累的大部分解交預算，交税后留給企业約占产品成本5%的积累。有时税率按每种商品、每类商品来規定有时对个别企业規定税率，这是为了保証所有企业都能获有盈余。

具有健全会計和在銀行开立結算帳戶的經济核算制企业，是周轉税的納税人。

出售自己生产和自己采購的商品的周轉額，是应税周轉額，只納税一次，不論出售后是否再行調撥或在其他环节再行出售，以后在商业系統內这些商品不再課税。

企业內部周轉也不課税，但如因加工改制而变

新商品时，则新商品要重新課税。

在收到出售商品的价款之后計算税款。企业和机构应自己計算和向預算解交税款，他們对于正确計算和按时交納税款負完全責任。税务机关通过到企业检查会計报表和会計凭証的办法对于是否正确計算税款和按时交納税款进行监督。

苏联現行的企业向預算解交收入的制度，在实行了27年当中，完全証明了它的正确性。因此，其中很多好的地方，可以考虑适用于中华人民共和国。在中国进行社会主义建設的情况下，迫切要求尽速实行税制改革。

实行新的簡并起来的税和解交利潤的新办法，将有助于大量增加預算收入和更快地把这些資金用于社会主义建設事业方面。

此外，实行周轉税类型的——簡并起来的税，将促使企业改进会計工作，扩大对完成生产計划和財务計划中数量和質量指标的监督，并且巩固企业的經济核算制。

苏联四十年来在国民經济蓬勃增长中，在不断改善人民物質福利和提高文化水平中，显示出社会主义的偉大力量，以及社会主义比資本主义的优越性。

偉大的十月社会主义革命，苏联胜利地建設社会主义和共产主义的全部經驗，有力地証明了工人阶級先鋒队——共产党的領导作用是工人阶級完成它的全世界历史性使命——推翻資本主义和建立新的共产主义社会的有决定性的条件。

如果沒有在工人阶級中和在人民中把一切最先进的、勇敢的、英雄的和自我牺牲的分子团結到自己队伍里来的党，如果沒有以馬列主义理論武装起来的、象鉄一般团結和紧密联系广大群众的强有力的党，工人阶級就不可能获得胜利。

只有在以馬列主义正确方針武装起来的、領导全体苏維埃人民走向共同事业的共产党的領导之下，才能够在苏联建成社会主义社会。解决这个全世界的历史任务，客观上使苏維埃人民成为进步人类的先鋒队。

十月社会主义革命，不仅曾是苏联各族人民生活中的偉大轉折点，而且对世界历史的整个进程，对全人类的历史命运也发生了决定性的影响。在十月革命里，全世界人民都見到令人欢欣鼓舞的事例，十月革命所創造的制度，也就是未来世界的面貌，各国的劳动者都在朝着这个方向勇往前进。

偉大的中国人民和其他各国的劳动者們都走上了十月革命所奠定的道路。

中国和其他人民民主国家的社会主义革命的胜利，是1917年十月革命以后世界历史上的最重大的事件。現在所有社会主义国家已拥有我們这个行星上的26%的領土，这些国家在这个領土上生存着地球上的35%的人口，生产約占全世界工业三分之一的产品。

社会主义陣营的力量，在于这个陣营里的各国的利益是共同的，他們的思想和最終目的是一致的。基于彼此利益的共同性，各社会主义国家人民之間形成了兄弟的联系，互相交流經驗，以及紧密的經济合作和友誼的互助。

在社会主义陣营各国之間的牢不可破的友誼之中，体現着无产阶級的国际主义精神。

苏联是取得社会主义胜利的第一个国家，是社会主义国家大家庭中最强有力的国家。它拥有丰富的經驗，为履行自己的国际主义的义务，經常帮助和支持其他社会主义国家。

偉大的中国人民的領袖毛泽东同志說："我們中国人民正是沿着十月社会主义革命的道路取得今天的胜利和成就的。中国人民一貫把中国革命看作是偉大的十月社会主义革命的繼續，并且以此为莫大的光荣。"

中华人民共和国現在正处在国民經济各部門的蓬勃发展之中。中华人民共和国在友邦苏联大公无私的帮助下，正以飞快的速度发展自己的重工业，而輕工业和农业也都正在胜利地发展。

我們苏維埃人以非常兴奋的心情来介紹我們的社会主义建設的多年經驗，并且为偉大的中国人民在和平建設劳动中所取得的成就和每一次的胜利感到万分的愉快。我們見到了人民中国如何迅速地进行改造，以及人民中国在建設社会主义社会事业中的成就的日益成长。

我們也知道在前进的道路上是要遇到很大的困难的，也可能遭受挫折和灾禍，在这一方面我們与中国人民是休戚相关的。我們更确信爱好劳动的偉大的中国人民一定能够克服这些困难而胜利地解决摆在他們面前的任务。

在中国共产党中央委員会的領导下，中国人民必将年复一年地取得新的成就，大大地改善物質和文化状况，并在短时期內把自己的国家变为一个强大的社会主义国家。牢不可破的中苏偉大友誼，就是对这个事业的保証。中国和苏联的紧密团結，更是現在全世界和平事业的主要的保障。

光荣归于开辟人类历史新紀元——資本主义崩溃和社会主义确立的新紀元的偉大的十月革命！

（姜厚义譯）

# 李先念副总理

# 在全国財政厅局长会議上的講話提綱

（1957年9月3日）

## 一、关于1957年国民經济和国家預算的执行情况

1. 1957年国民經济計划和国家預算执行情况基本上是很好的。执行得好的根本原因是全党坚决执行了中央二中全会提出的正确方針。1956年我国在社会主义改造和社会主义建設上都获得极大的胜利，但也引起了財政和物資的某些紧張，农业遭受严重灾害，中央二中全会全面地估計了这些情况，規定了1957年工作的方針，是一方面要繼續向前发展，一方面对建設規模和速度作适当調整，并且要求全党和全国人民群众，努力增加生产，厉行节約，千方百計克服一切困难。各級党委認眞地領导全国人民执行了这个方針，因而使1957年的工作获得重大成績。

2. 在中央正确方針下，根据我国实际情况和1956年、1957年工作的經驗，可以看出以下这样一些問題：

（一）遇事要从六亿人口出发，統筹兼顧，适当安排。要进一步認識到我国是一个人口众多、耕地很少、經济基础落后的国家。我国虽然地大物博，但是許多土地和自然資源还沒有来得及开发。不論办什么事，是不能离开我国这样的具体情况的。

（二）毛主席指示我們，既要重工业又要人民，又提出在优先发展重工业的基础上，发展工业必須和发展农业同时并举。目前可以显然看出，农业的落后已經成为国民經济中一个突出的問題，需要大力解决。

（三）由于农业落后的状况，在劳动工資政策上，必須考虑工人同农民的关系，同时也要考虑工人阶級內部的关系、領导者同被領导者的关系等問題。因此，三个人的飯五个人吃的思想又重新提出来了，当然这些問題仍要进一步研究。

（四）吸收了1956年的經驗，强調了財政、信貸、物資三者的平衡問題。这一个問題的研究是有成效的。1957年預計可以基本上做到这三者的平衡。

（五）在基本建設中过去由于沒有經驗，也由于在主观上存在着一些缺点，发生了一些标准过高，規模过大的浪費現象。今年注意檢查和研究了这些缺点，并且在許多地方得到糾正，节約了国家的建設資金。

（六）浪費現象不只是基本建設方面有，其他各方面也有。1957年强調勤俭建国、勤俭办合作社、勤俭办企业，并且提出勤俭治家的号召。1957年增产节約运动的成績，超过了以往各年。

（七）中央又提出全党进行整风运动，以克服我們的官僚主义、宗派主义、主观主义的毛病。在整风开始不久，右派分子乘机向党进攻，反对党的領导，反对无产阶級专政，反对社会主义，这样就展开了反右派的斗爭，也就是社会主义道路与資本主义道路的斗爭。現在这一斗爭已經取得了重大的胜利。反右派斗爭的胜利以后，我們将轉入着重整改的阶段，以便認眞克服官僚主义、宗派主义和主观主义，从而推动各方面的工作大大前进。

1957年也和1956年一样，是不平常的一年。1956年我們在經济战綫上（在生产資料所有制上）的社会主义革命中取得了决定性的胜利；1957年将在政治战綫上和思想战綫上的社会主义革命中取得偉大的胜利，这一偉大的收获是应当足够地加以估計的。

3. 1957年我們工作的重大成就表現在以下各方面。

（一）工业生产，較原来計划增长速度为高，預計比1956年增长5.1％或者还要高些。年初認为較难解决的一些困难如劳动安排、原材料的供应等，基本上比較順利地克服了。

（二）农业生产，进一步貫彻了“民主办社”、“勤俭办社”的方針，改善了合作社的經营管理，战胜了自然灾害，爭取到中間偏丰的收成。

（三）在去年灾害較大，今年輕工业品的增产赶不上人民需要的情况下，經过各方面的努力使1957年物价基本保持了稳定，人民生活虽然沒有繼續提高很多，但得到安定。

（四）基本建設規模仍然是很大的，而且在用綫

方面，比过去花得恰当一些，花得省一些。看来少花錢多办事是完全可能的。

（五）財政收入可以完成，并且有超过的可能。財政支出保証了建設資金的供应。如果年底前不再追加支出或追加不过多，今年可能做到收多于支，略有結余。財政与信貸是結合了，信貸收支大体可以平衡。这末大的国家，这末多的事情，国民經济計划和国家預算做得这样，应当說算是好的。

4. 我們工作中还有缺点，还有些問題研究得不透。

（一）不仅要注意財政、信貸、物資三者的平衡，而且要注意第一部类物資（生产資料）和第二部类物資（消費資料）的平衡。如果两个部类物資不能平衡，購买力与消費資料的供应就不能平衡，消費資料供应不足就要拉住基本建設的后腿，影响第一部类物資的增长。因为扩大基本建設也需要增发工資，增加人民購买力。

我們以前曾說，发行票子，收購物資；再用物資，回籠票子。从今年看，物資是增加了，但大都是鋼鉄和一般机器，人民吃穿用的物資增加得很少，看来，虽然有物資还不一定能够直接回籠票子（当然总比去年好，去年是发了票子，人民拿着票子来买东西，减少了物資庫存）。

第一部类物資庫存的增加是应当的，可是我們年初打計划时沒有完全料到这一点，因此銀行工业貸款超过計划很多。这些問題都是須要今后好好研究的問題。

（二）增产节約运动虽然获得了很大成績，但仍然有些地方、有些单位开展得不全面不深入。若干企业、事业单位和軍政机关中問題还不少，許多浪費現象还沒有克服，許多方面的潜力还沒有充分发揮，特別是事业費方面問題很多，潜力还很大。机构龐大，管理人員过多的現象也普遍存在着。这些問題都是今后应当繼續努力加以解决的。

## 二、关于1958年国家預算的安排問題

1. 1958年是第二个五年計划的第一年。第一个五年計划的基本指标現在已經完成和超額完成了。五年来我們在工作中虽然发生过一些缺点和錯誤，但这些缺点和錯誤許多是在前进当中难于完全避免的。

在第一个五年計划中，人民勁头很足，大家一面建設，一面改造，获得了很大胜利。第二个五年計划的建設任务更艰巨了，我們必須保持这一股勁头，精神飽滿、信心百倍地繼續努力。

2. 在我們的布局上，必須根据毛主席指示，从六亿人口出发，統筹兼顧，适当安排，既要加速国家的建設，发展社会主义經济，又要在工农业生产发展的基础上逐步改善人民生活。归根到底还是扩大再生产的問題。

目前在我国經济生活中，較为突出的問題，是农业生产落后于人民的需要，必須大力发展农业生产。根据我国的具体情况，在这一个时期发展农业的基本方法是提高单位面积产量。主要是：（一）发展肥料工业；（二）治水，排涝；（三）根据实际情况，进行技术改革等等。

目前在工业生产中，原材料工业和燃料工业落后于金屬加工和机械工业。許多工厂存在所謂“吃不飽”（生产任务不足）的現象是与此有关的。

3. 就第一个五年計划看，文教事业发展过快。第二个五年計划中文教事业应当实行多巩固、适当发展、着重提高質量的方針。

4. 在第二个五年計划期間的軍政費用，初步打算，維持現有水平就可以了，不宜再增加，或者增加得很少。

5. 为了扩大再生产，同时在生产发展的基础上逐步改善人民生活，我們必須更好地貫彻勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办一切事业的方針。办公大楼、俱乐部等非生产性的建設，一般应当停止。

6. 1958年的国家預算是根据上面这些原則安排的，它是积极的，也是稳妥的。1958年有許多有利条件，比如：

（一）1957年农业年成中間偏丰，这是1958年財政收入能够增长的一个重要因素。

（二）在1958年，增产节約运动将更加全面地开展起来，各部門通过整风运动，改进了領导，总結了經驗，可以更好地发揮生产潜力，克服浪費，增加收入，节約支出。

7. 1958年財政工作方面应当采取的几項措施：

（一）必須改革工商税制和农业税制，以适应經济发展的要求。

（二）实行新的財政体制和企业財务体制，进一步发揮地方和企业增加生产、增加收入、节約支出的积极性。

（三）公私合营企业的收支全部納入国家預算。今后对于公私合营企业，除了資本家拿定息和征收所得税之外，各种管理办法应当向国营企业看齐。

（四）在使用物資調撥价格的范圍逐步扩大的过程中，要采取必要的措施，使財政收入不亏損或少亏損；对于手工业合作社如何办，应当加以研究。

# 在財政工作上貫彻增产节約的初步成效和体驗

河北省財政厅长　周政新

## 一

增产节約是发展社会主义經济、扩大社会主义积累的基本方法，而財政工作与增产节約具有密不可分的关系：一方面通过增产节約运动的开展，增加收入，节約支出，圓滿地实現財政預算；另一方面通过財政預算的安排和执行，加强財政监督，又能推动增产节約运动的深入开展。因而財政部門对貫彻增产节約負有重大的任务，同时也是圓滿地实現財政預算的一个极为重要的条件。

河北省去年遭受了严重的水灾，这对1957年財政預算的安排和执行是不利的。但在中央的正确領导下，由于增产节約运动的深入开展，千方百計地挖掘潜力，堵塞漏洞，增加收入，节約支出，使預算达到了收支平衡。从今年1—8月份預算执行情况看也是良好的：全省总收入完成了1—8月份計划数的103.26%，占年度預算数的69.12%；总支出完成了1—8月份計划数的98.45%，占年度預算数的64.2%，保証了各項建設事业的发展和人員經費的开支，并为圓滿地实現全年財政預算奠定了良好的基础。

## 二

为了貫彻增产节約，圓滿地实現1957年財政預算，我們从各方面加强了財政监督。在收入方面，主要是抓工商税收和企业收入；在支出方面，主要是抓基建撥款和行政費开支；并相应地改进了預算管理办法和加强了財政监察工作。从1—8月份执行情况看，已經取得了以下初步成效：

一、在工商税收方面，加强了稽征管理工作。全省1—8月份工商税收完成計划数的106.46%，占年度預算的64.79%，超收1,077万元。工商税收完成較好的原因，除了工农业生产的发展和城乡經济情况活跃的客观因素外，也是由于我們根据增产节約的精神，采取了不少积极的措施，大力組織收入。首先，进一步加强了税政建設工作，积极貫彻了“防漏为主、查漏为輔”的稽管方針，改进了城鎮专管和农村分片管理工作。对各种定期性的征收，普遍地抓住了“輔导”和“审核”两大环节，推行了“結合企业結帳进行輔导”的工作方法。据上半年不完全的統計，全省共檢查輔导各类企业17,662戶，查补漏税136.6万元，有效地堵塞了漏洞。其次，在納税监督中結合利潤监交，关心企业的生产和經营，主动地帮助企业解决产、供、銷方面存在的問題，使納税监督与帮助企业改善經营管理相結合，培养了財源，保証了收入。另外，通过先进工作者运动，提出了“培养不漏、不溢、不拖欠税款的企业”和“爭取做一个轄区无漏税的专管員”的口号，同时还注意了压縮一般戶的漏税数字，也取得了良好的效果。由于采取了上述一系列的措施，我省税政建設質量已經显著提高，漏税面与漏税数字較往年大为减少。但由于目前不少企业財会制度不够健全，有些会計人員不熟悉税法，加以很多税务干部缺乏企业的財会知識，因而漏税現象仍不能完全避免。为了全面地澄清企业漏税，保証应收的税款十足收齐，根据我們的体驗，除了进一步簡化税制外，还应当有計划地訓練税务干部，学习企业的財会知識，提高其业务技术水平，便于加强納税监督和利潤监交；同时还要密切与企业的联系，帮助企业改善經营管理，健全財会制度，熟悉税法，正确地履行依法納税的义务，达到共同办税，逐步消灭漏洞，以保証税收計划的按时完成。

二、在企业收入方面，加强了监督檢查。全省1—8月份工业企业收入完成計划数的118.81%，占年度預算数的76.7%，增加財政收入483.1万元（未减除超奖和留成）。企业收入完成較好的原因，除生产計划超額完成外，也由于我們加强了对企业的財务监督，督促企业节約資金和实現降低成本的要求。在监督檢查中，主要抓住以下三个重点：第一，对材料消耗和費用开支方面，根据厂矿1957年財务成本計划情况，組織了經建財务干部深入重点企业进行檢查，从而揭发了不少单位材料消耗指标过大、費用开支不合

理等現象，經过与企业及主管部門分析研究后，重新确定了节約指标。据16个单位上半年的統計，材料消耗比原計划节約2.44%，費用开支比原計划节約12.5%，工資开支比原計划节約17%，因而保証了完成降低成本的要求。第二，对企业流动資金方面，根据中央企业流动資金从严核定的指示精神，在編审1957年財务計划时，采取了深入企业就地核定資金的方法，共核减了不应由財政撥付的定額161.6万元，节約了資金。第三，对清仓处理积压，我們会同省統計局深入重点企业，对調撥物資进行了普查，并发动企业进行了自查。經过普查发現了大批重要物資积压，如原煤511.5吨，鋼材485吨，木材3,308.7立方米等。根据普查的結果，提供物資調配部門进行了处理，这对解决企业材料缺乏和加速資金周轉均起了一定的作用。根据目前企业財务执行情况看，在企业管理費和福利費开支上，有的規定不够明确具体，有的沒有执行中央規定，因而在开支范圍上还存在不一致的現象，拟会同各主管部門加以研究解决，使之既符合增产节約的要求，又解决企业的实际問題。

三、在基本建設撥款监督方面，根据中央“勤俭建国”的方針和增产节約的指示精神，突出地抓住了以下几个工作：第一，对基本建設投資計划的审查。截至8月上旬，据石家庄、張家口、唐山等8个市的統計，由建設銀行协同有关部門共审查了181个建設单位的基建投資計划，經过采取削减和推迟可以削减或推迟的建設項目，縮小建設規模，利用旧有設备，减少建筑面积，降低造价标准，取消不必要的購置等措施，即为国家节省建設投資2,157万元，占全省今年基建投資总額的4.2%。在审查中着重貫彻了专业和协作相結合的精神，削减可以不建或緩建的項目計有37个单位，共节省投資549万元，其中如华北制葯厂原計划扩建原有的机修車間和增加宿舍等工程，經过研究与市机械修配部門协作以后，可以不建，即节省投資130万元。另外，通过审查，还使很多建設单位把多余的土地还給农民耕种，仅張家口、唐山、石家庄三个地区就交出多余的建筑用地6,975亩，支持了农业生产。第二，清查結余資金实有額，充分动員内部資源。各地建設銀行配合物資普查部門，通过盘点庫存、檢查帳目和工程进度，揭发了不少单位有虛报工程进度、漏报結余器材等問題。据434个单位的統計，决算原列結余資金为9,239万元，經过檢查后实有額为10,496万元，較原列数增加13.48%，减少了財政撥款。第三，加强了对基本建設預算的审查，并进一步扩大了审查的范圍，节省了建設資金。截至8月底，在已經审查的1.7亿元的建設預算中，經过协商已經核减了高估670万元，占已审預算的3.94%；另外还核增了漏列263万元。以上各項共計节約建設資金3,820万元，占今年建設預算总額的7.45%，說明基建节約的潜力是很大的。在审查建設預算中，由于情况复杂，問題較多，必須依靠党政領导的支持，会同有关部門，根据国家指标和有关的各項規定进行縝密的审查，对需要与否有伸縮性的工程項目，应当征求当地領导意見与主管部門协商确定，在保証建設需要和工程質量的前提下厉行节約，本着为生产建設服务的精神，用較少的錢办較多的事，以加速国家建設。

四、在行政、企业、事业經費方面，根据中央大力节减行政部門、企业、事业单位行政管理費用和精簡編制的指示，我們会同主管部門着重地进行了以下几个工作：第一，精簡行政編制，全省区以上行政机关上半年减編7,473人，除下放干部外已处理編余2,893人，全年可节省行政費开支266万元。第二，在事业方面降低事业費定額，一律执行行政开支标准，其中仅降低中等学校办公費10%，全年即可节省33万余元。第三，大力降低行政机关公用經費定額，全省今年每人平均定額由去年的281元降为190元，全年可节省开支713万元。据今年上半年执行情况的統計，行政机关公用經費开支較去年同期降低了32.38%，已經节省开支251万余元。在节約公用經費上，我們采取的措施是：（一）年初由省人民委員会頒发了“关于行政、企业、事业机关单位厉行节約的通知”，貫彻了中央的指示精神，并根据各級、各部門的不同情况提出了节約指标和应采取的办法，如严格控制会議的次数、人数和时間，建立严格审批制度，控制长途电話和电报的使用，彻底清理庫存，尽量利用廢旧物品等等。（二）結合改进制度，修訂了公用經費开支标准，在全省范圍内修訂了11个項目，如降低住勤費补助标准和縮小补助范圍，降低办公費开支标准，修訂会議費开支标准等，使之在保証工作的原則下节省开支。（三）改进預算管理办法，对有定額标准的經常費，按定額标准包干发給部門掌握，只許节省，不能超过；对无标准定額的临时費也会同各部門建立了严格的控制制度，这就刺激了各部門节約的积极性，在很大程度上发揮了节約潜力。（四）普遍地开展了清庫工作，尽量利用廢旧物品，不能利用的即变价作財政收入。仅据保定、天津两专区不完全的統計，共清理出廢旧物資变价收入即有21万多元，不仅增加了財政收入，减少了开支，同时也在一定程度上緩和了物資供应的紧張情况。另外，各地对单位預算机关的“其它存款”也进行了清理，据31个县、市和省級18个单位的統計，經过清理后轉作財政收入的138万元。在节約行政、企业、事业經費方面存在的問題，主要是掌握的不全面，对行政抓的紧，对事业抓的松，还有些开支标准規定的不尽合理，特别是牽涉到全国性的問題，解决的不及时，以致引起部分干部的不滿。为了使增产节約經常化，我們体驗到：对标准制度的規定，既要集中統一，又要因地制宜。凡有关个人待遇方面的問題，应在中央原則規定的范圍内

由全省統一規定；凡屬于机关办公費性質的开支，应授权下級政府拟定具体标准和办法，貫彻因地制宜的精神。在修訂标准制度的同时，还应对广大干部加强思想教育工作，統一認識，以克服执行中的阻力。

五、在財政监察方面，截至6月底不完全的統計，全省共檢查了33个县級总預算，68个重点单位，并有三专两市在檢查的基础上开展了財政自查或互查，經过檢查和自查，对貫彻增产节約，維护財政紀律和改进財务管理均起了一定的推动作用。从檢查和自查中揭发出来的問題看，主要是：（一）在国营企业內部节約的潜力还是很大的，如通过对唐山、張家口市下花园和通州市等三个发电厂的財务檢查，經过研究核算即可降低成本3.8%，增加上交利潤33.2万元；流动資金定額偏高，多占用資金24.3万元，占原定額的21.5%。（二）在企业、事业和行政单位中，違反財政紀律，虛支冒領，鋪張浪費，突击花錢的現象也是不少的。据8专6市的檢查統計：发現違反財政制度損失浪費等共达3,106件，計款717.8万元。其中如蠡县1956年預算中仅教育、优撫、水利三項支出即隐匿埋伏5.7万元，占全县預算支出总額的5.2%；阜平县在水利費上假报工程項目9万元；邢台专区水利局在去冬国务院发布指示以后，仍突击花錢，批准計划外的工程备料款53万余元；邯鄲防汛工程由于設計不周、选綫不当、管理不善等原因共浪費150多万元，占投資总額的25%。（三）个别会計人員品質恶劣，利用职权进行貪污盜窃。如石家庄市新开路中心小学总务会計解建从1956年7月先后貪污学校經費、公杂費、学費等共計5,289元；通县文化补习学校会計貪污款728元，經查出后均依法逮捕。从上述情况說明，貫彻增产节約与加强財政监察是分不开的。事实証明：只有認眞地、經常地开展財政监察工作，与違反財政紀律，鋪張浪費，貪污盜窃的不良傾向作坚决的斗爭，才能推动增产节約运动的深入开展和取得良好的成效。通过財政部門的重点檢查，揭发問題，然后有計划、有重点地組織单位会計进行自查或互查，也是一个較好的办法。它的好处是：一方面能促进和发揮各部門加强財务管理的积极性，补助財政监察干部力量的不足，便于更多地揭发問題；另一方面也便于各部門財务管理人員学习业务，熟悉制度，交流經驗，改进財务管理工作。

## 三

今年1－8月份我省財政工作在增产节約方面取得了很大的成績，貫彻了中央增加收入，节約支出，努力实現全年財政預算的指示精神。这些成績的获得，我們有以下几点主要体驗：

首先，党政領导的重視和組織发动，是順利开展增产节約运动的主要关鍵。在中共中央和国务院发布了全面地开展增产节約运动的指示后，各級党政領导逐級进行了貫彻，闡明了增产节約对我国社会主义建設的重要意义，批判和澄清了各种不正确的思想認識，对广大干部加强了勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办一切事业的思想教育，并进一步加强了对財政工作的領导，大力支持了財政部門所提出的各項增产节約措施，如从財政預算的安排到标准制度的执行，各級党政領导均給予了特别的重視；又在广泛地发动群众的基础上，督促各部門拟定增产节約指标和实施計划，并在党政統一領导下进行定期檢查，表揚先进和批評落后，因而使增产节約运动深入人心，遍及各部門，这就为在財政工作上貫彻增产节約創造了极为有利的条件。

其次，財政工作做的好坏，关系到国家建設事业的发展和人員經費的供給，既要保証需要，又要貫彻增产节約，担負的任务是很繁重的，只是依靠党政領导的重視还是不行的。財政部門必須深入工作，加强調查研究，認眞地貫彻政策，防止单純的財政观点，反对只顧节約不顧工作的偏向；同时要加强监督檢查，掌握情况，主动地解决預算执行中存在的問題。今年由于整风运动的开展，各級財政机关均抽調大批領导干部深入各地，督促帮助，了解情况，主动地解决一些問題，如今年8月省里主动地分配了上年結余和待分配款2,465万元，重点地解决了公費医疗、小学行政費、乡經費等問題，保証了預算的正确执行，因而使財政工作由比較被动轉向主动，不仅使官僚主义、主观主义現象有所克服，对改进工作起了很大的作用，而且也有力地推动了增产节約运动的深入开展。

再次，在財政工作上貫彻增产节約，目的在于增加收入节約支出，圓滿地实現財政預算，因而在掌握上应当是有重点而又照顧全面。根据我們的体驗：在收入方面重点应是工商税收和企业收入，在发展生产的基础上，按时完成国家税收和企业利潤上繳任务；在支出方面重点应是基本建設和行政費，同时也要注意企业、事业經費的开支，使之与行政机关取得平衡，在保証国民經济計划的前提下，完成支出計划。因为这些方面不仅潜力很大，而且对能否圓滿地实現財政預算有着直接的关系。从我省1－8月份执行情况看，基本上抓住了这些重点，因而取得了很大的成績，但也存在一些偏向，主要是在財政撥款上审查的不够細致，存有积压資金的現象；对行政机关节約抓的紧，办法較多，而对企业、事业单位則监督不够，形成了节約中的薄弱环节。从目前情况看，有的地区或部門認为潜力挖的差不多了，表現了消沉，缺乏更多的措施督促推动，說明我們在掌握上不够全面和深入，需要繼續加以研究解决，以推动增产节約运动持續、健康地开展，圓滿地实現1957年財政預算，达到收入超过，支出节省，年終略有結余的要求。

# 做好第四季度的基本建設資金供應工作

刘　礼　欣

第一个五年計划規定的基本建設任务，到今年九月底止，已經完成五年計划的指标，并且略有超过。由于胜利地完成了基本建設計划，我国的国民經济已經发生了深刻的变化，并为实現国家的社会主义工业化初步奠定了基础。

1957年前三个季度基本建設計划的完成情况也是良好的。据国家統計局至9月底統計，国务院所屬各部門完成的投資額占年度計划的59%，比去年同期超过1.5%。現在距离年底还不到三个月，为了加快工程进度，各級党委和各个基本建設部門都加强了对基本建設工作的領导，并采取了許多有效措施。例如，移換工程項目，推迟了开工条件不足的工程項目，将具备开工条件的工程項目提前开工，改进施工組織，增加工作班次，实行冬季施工，以及平衡人力、物力等等。由于今年工程所需的設計資料已經基本齐备，因此，只要各方面加强协作，共同努力，就完全有可能完成今年的基本建設計划。

但是，在基本建設資金方面，却出現了紧張情况。据建設銀行9月底統計，国务院所屬各部門支用的資金已达年度預算的70.26%，加1956年已撥出的为1957年儲备的款項，撥付的資金，超过完成的投資額50.6%，第四季度撥出的資金，有一部分还要为1958年工程进行儲备，所以今后只能用較少的資金去完成較多的投資額。資金供应的紧張情况，表現在以下几个方面：第一，国务院所屬各部門拖欠对外貿易部的貨款，約占該部流动資金总額的40%。第二，債权債务不能及时清結，据建設銀行在8月底对5,536个建設单位的統計，拖欠建筑安装企业的工程价款达2亿余元；同时，建筑安装企业应当归还建設单位的預付款也拖欠了4,000余万元。第三，占用上繳資金，据建設銀行对202个建筑安装企业統計，上半年上繳利潤仅占計划数的24.2%，上繳基本折旧基金占計划数的39.1%。第四，銀行放款增加，建設銀行到9月底对建筑安装企业的放款余額較去年同期增加11%；有的部門逾期未还的放款占比重很大。如化工部系統的建筑安装企业在8月底逾期未还的放款占83.8%；煤炭部系統的建筑安装企业也有67.2%。个别地区更为突出。如湖北省分行放出的逾期未还的放款到8月底止占整个放款数99%；黑龍江省分行占95%。

基本建設資金所以如此紧張，并不是国家預算撥款太少，而是儲备过程中占用的資金过多。据建設銀行9月底統計，国务院所屬各部門結存的設备、材料价值較年初增加了62%，超过国家規定的年末儲备定額34%。造成儲备过多的原因。首先是今年有些工程要"下馬"，而上年已經訂購的設备和材料今年虽不需用，但貨到仍需付款。第二，今年的基本建設計划确定晚，下达迟，中途变动多，加以各单位修改設計，降低建筑标准，使有些已經儲备的器材不能用上。第三，在出包工程中，还有不少部門仍实行包工半包料，有些建設单位儲备的材料，往往不合建筑安装企业的需要，因此不得不另行撥款，形成两套資金办一件事。第四，盲目調配和盲目采購也增加了器材的积压。兰州炼油厂下半年只需要元鋼69吨，6月底庫存340吨，但第三季度又訂購了118吨。××煤矿为后年儲备定額煤炭部核定为52万元，6月底实际儲备458万元，預計本年底仍达245万元，大量占用了完成本年工程的資金。除了儲备过程中占用的資金过多以外，分散使用投資也是造成資金紧張的一个重要原因。据建設銀行对613个建設单位的年度基本建設計划进行檢查分析的結果，发現因标准过高、建筑面积过大、建設程序不合理以及不必要的建設項目等，而应該核减的資金共达1亿余元，占原計划的7.59%。

資金紧張的結果，必然会使后期工程无款可用，完不成今年的基本建設計划，并且造成了器材积压，增加損失浪費。这个問題应該引起各有关部門的注意。为了保証順利完成今年的基本建設計划，必須大力改善基本建設資金供应紧張的状况。除建議各級党政、各主管部門切实加强对基本建設資金使用情况的檢查，积极采取措施，解决資金不足的困难以外，各地建設銀行，应該督促协助建設单位，做好資金供应工作，保証后期工程的資金需要。

首先，要协助建設单位平衡資金。根据年度投資計划和撥款計划的完成情况，算清已完成了多少投資額，已經支用了多少資金，还需要多少資金，預算撥款有多余还是不足。平衡时可按下表匡算：

××建設单位資金收支平衡表

| 收入項目 | 全年計划数 | 1—×月末已实現数 | 全年預計实現数 | 支出項目 | 全年計划数 | 1—×月末实現数 | 全年預計实現数 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 甲 | 1 | 2 | 3 | 乙 | 4 | 5 | 6 |
| 預算撥款 | | | | 投資总額 | | | |
| 抵撥資金 | | | | 为下年儲备 | | | |
| 上年結余資金 | | | | 其他支出 | | | |
| 其他資金来源 | | | | | | | |
| 合　計 | | | | 合　計 | | | |
| 資金不足 | | | | 資金多余 | | | |
| 总　計 | | | | 总　計 | | | |

上表只是举出了計算資金收支的基本內容，实际

运用时，表格可以变化。具体計算时，要注意研究每个項目的增减变动因素。如投資总額計划与实际完成的增减因素和价差、量差的因素，流动資金的增减变动，抵撥計划和其他資金来源計划能否实現等。匡算結果，如果資金不足，应进一步分析原因，提出問題和解决办法，从而引起建設单位的重視。如果資金多余，应督促建設单位及时上交主管部門，或提請主管部門减少下达撥款限額，以便于主管部門移多补少，在各单位之間进行調剂。

第二，要监督建設单位充分动員一切可能动員的內部資源，从各方面发掘資金的潜力，这是解决今年資金不足的重要方法。对已經儲备的器材，如本年可以运用的，应該尽快投入工程，或者移交建筑安装企业，抵充工程价款；明年工程可用的，应轉作为1958年儲备；短期內不能使用的多余部分，应該督促調剂处理。要向某些建設单位建議克服“怜材惜售”的思想，因为这种思想的存在不仅使本单位后期工程无款可用，完不成国家計划，而且还要影响其他单位的物資供应。对应当扣回又有可能扣回的出色工程預付款，要督促建設单位及时扣回；而建設单位应当偿付建筑安装企业的已完工程价款，也必須督促及时清理。对建筑安装工程中应当扣回的定額降低价差和分散在采購机构的預付資金以及其他預付、暫存、应收等款項，也要督促建設单位設法收回。对列入計划抵充撥款的利潤、基本折旧基金、节約收入以及其他应繳款項，要监督建設单位及时繳納，并在可能条件下抓紧扣抵。所有这些动員出来的資金，都应該抵充撥款，作为完成計划的資金来源。建設单位采取各种措施后，如确实还不能解决資金不足的困难，要督促他們及早报請主管部考虑解决。此外，还要加强放款催收工作，监督建筑安装企业合理使用流动資金。

第三，要加强对基本建設資金支出的控制。对工程价款，必須根据“完成多少工程給多少錢”的原則，在核实的建設預算范圍內撥付。目前由于設計文件質量不高，实际施工与施工图所列工程量往往有出入，因此，結算工程价款时要加强对結算凭証和工程更改証書的审查，坚决剔除虛报投資的价款和一切不应当結算的其他費用。对未經主管部門(或有权机关)批准的計划外工程，应該一律拒絕付款。对未列入今年基本建設計划而提前进行的工程項目，应按主管部門（或有权机关）批准的文件撥款。对冬季施工的工程，应当按照国家或主管部門規定的定額撥付附加費用，并督促建設单位和建筑安装企业在可能条件下力求降低。其他基本建設在基本建設計划中占有相当比重，由于国家尚未具体規定开支項目和开支标准，在使用上浪費很大。而且这部分投資有很大一部分要在年終支付，也是建設单位历年来年終“搶花錢”的主要內容。为了貫彻勤俭建国的方針，对其他基本建設必須加强掌握：凡主管部門規定有开支标准的，应当按照規定付款，防止濫支濫用；未規定开支标准的，应与建設单位协商，核实需要，从严控制。建設单位訂購設备和大宗材料时，要督促事先提送訂貨合同，并进行必要的审查，以减少过多过早地儲备，造成新的积压。在掌握撥款时除注意上述各类外，还必須注意撥款不得超过限額，对已經用完限額的单位，就不能再撥付任何款項。当然，經办行应当力求避免这一情况的发生，对限額将要用完，而工程尚未完工的建設单位，应当督促他們及时报請主管部門追加。

第四，要加强对投資計划和新增固定資产动用計划完成情况的监督檢查。固定資产的动用反映着基本建設資金使用的效果，只有把新增固定資产交付使用，才能增加生产，加快国民經济的发展速度。我們采取各种措施保証基本建設資金的供应，正是为了保証完成基本建設計划和新增固定資产动用計划。因此，在协助建設单位平衡資金，监督动員內部資源和加强控制撥款的同时，必須加强对投資計划和新增固定資产动用計划完成情况的檢查，对于重点单位，尤应加强监督。过去，我們一般是根据統計报表，事后分析計划完成情况，針对存在的問題，提出意見，督促改进，曾起到了一定的作用。但目前距离年終不到三个月，有40%左右的工作量要集中在这个时期完成。所以，除了采用过去的办法外，更重要的是事先了解建設单位和建筑安装企业的施工进度計划，檢查列入計划的工程項目在图紙、設备、材料、劳动力供应等方面有无可靠的保証，以防止因停工待图、停工待料而影响工程进度。在施工过程中，要督促建設单位和建筑安装企业注意防止因搶工、赶工而影响工程質量，并监督他們降低工程成本，完成节約任务。对于預計今年完工的工程，应督促建設单位和建筑安装企业及时解决工作中存在的問題，办好結尾工作，作到工清、料清、帳清。对于新增固定資产，要督促尽早交付使用，以发揮投資应有的效果。

个人認为，作好以上各項工作，对于解决資金供应紧張，完成基本建設計划具有重要的作用。但由于資金問題牵連面很广，情况复杂，所以，必須紧紧依靠当地党政，依靠各主管部門，遇有問題及时向上請示报告，并与建設单位和建筑安装企业加强联系，充分协商。这样，我們就有可能作好今年后期工程的資金供应工作。

# 加强对个体农戶的农业税收工作

康　立　人

农业合作化剛开始的时候，在农业税收工作方面，有些地区曾发生过歧視个体农戶的現象。但是，当这种偏向很快地糾正了以后，从1956年秋征开始，又有些地区对个体农戶的征收工作，抓的不紧，发生松懈現象，因而有些个体农戶的农业税沒有如数交齐，甚至有的一点沒交。最近，据調查，江西寻烏县南桥乡1956年在全乡64戶个体农戶中，就有10戶沒有完成交税任务。陕西蒲城县1956年全县1,059戶个体农戶中，拖欠公粮的也不少。四川江津县琅山乡个体农民白炳成1956年实收粮食5,910斤，至今还拖欠公粮480斤。湖北江陵县荆北乡有18戶个体农戶，1956年公粮是由农业生产合作社統一代交的，而他們却沒有如数归还給农业生产合作社。山西省有的县有些个体农戶1956年公粮有顆粒未交的，这种現象的产生，是与我們某些干部的放任自流分不开的。他們認为："农业合作化后，单干戶很少，不关大局"，"对国家税收任务影响不大"。因此，他們对个体农戶的农业税收工作就不注意了。

目前我国的个体农戶虽然只占百分之几，个体农戶負担的农业税額占全国总税額的比重也很小；但是，从絕对数字上来看，全国个体农戶的应納农业税額，仍約有10几亿斤粮食，这无論在粮食供应方面，或在积累建設資金方面，仍起有一定的作用。而且，个体农戶按照税法規定向国家交納农业税，也是他們应尽的一項义务。对个体农戶的农业税征收工作，是国家税收工作的一部分，如果沒有認眞地做好这一部分工作，就不能說是很好地全面地完成了国家的税收任务。今天我們对个体农戶征收农业税工作，仍然不能放松，应当把該征的税額全部征起来，如果我們对个体农戶应該征收的农业税沒有征起来或者任其随意拖欠，这在政治上的影响是很不好的。它可能引起入社的农民的不滿，并且会影响了已經入社的富裕中农的思想情緒。这对农业生产合作社的巩固和发展是不利的。

在1957年夏征工作中，已經采取了一些有效的措施，上述現象已有所糾正。但是，秋征工作中应該吸取过去的經驗教訓，进一步加强对个体农戶的农业税征收工作。

怎样去加强对个体农戶的农业税征收工作呢？我認为要做好下述几方面的工作：

（一）在个体农戶較多的地方，应該单独召开个体农戶农业税征收会議（个体农戶少的乡，可吸收个体农戶参加社里有关农业税征收的会議），向他們講解政策，进行社会主义教育，动員他們积极履行公民的納税义务。

（二）要有专人負責督促、檢查个体农戶交粮，动員和組織他們将应交納的税額送交指定的仓庫。对于那些企图拖欠的戶，应当給予批評教育，情节严重的，可以依法处理。

（三）要認眞做好农业税的减免工作。对于交税有困难的个体农戶，要实事求是地依法給予减免。一方面对于那些因一时思想不通，暫时还沒有入社而納税确有困难的貧苦农民，要根据他們的具体困难情况，給予适当的减免照顧。另一方面，对于有負担能力而故意喊困难的个体农戶，則坚决不予减免。

（四）关于个体农戶的历年尾欠，应抓紧清理。即：对于有能力交清历年尾欠的，应坚决促其如数交清；只有对一些交納确有困难的，才能根据具体情况給予减免照顧。

## 讀者中来

### 节省医院病床被单用布

根据我几年来經办医疗单位財务的經驗，認为医疗单位在节省用布和节約經費方面是有潜力可挖的。如医院病床規格是长6尺、寬3尺，而使用的被单一般都是长7.8尺、寬5.4尺，如能将此規格縮小为长7尺、寬4.4尺，鋪置床上长每边可余5寸，寬每边可余7寸，并不影响使用和美观。仅以长沙市来估計，綜合医院有1,789个病床，每年每床消耗被单2条；专科医院、职工医院、疗养院所等約有1,000个病床，平均每年每床消耗被单一条計算，則一年要消耗被单4,578条。按縮小規格后，每条节省用布4.2尺，就可节省白布19,227.6尺；如按牌价每尺0.295元計，就可节約經費5,672元。如全国医院都按縮小的規格来做病床被单，則节省用布和节約經費更多，希有关部門考慮試行。

（張伏龙）

# 駁斥右派分子对人民代表大会审查和批准預算的恶意攻击

沈　行　韦

我国宪法規定：全国人民代表大会有权审查和批准国家的預算和决算；地方各級人民代表大会有权审查和批准地方的預算和决算。这是我們国家的一个根本制度。这一根本制度也是右派分子向党和社会主义猖狂进攻的目标之一。他們竭力詆毀人民代表大会每年审查批准預算和决算的重大意义，說什么“这是照例通过，是形式主义，不如資本主义国家議会常有爭吵，甚至因預算問題导致內閣垮台。”

我們知道，不同类型国家的預算有着完全不同的阶級內容和作用。我們的国家預算是为社会主义建設和广大劳动人民的共同利益而服务的，而資本主义国家預算則是压榨和掠夺劳动人民、維护資产阶級統治的工具。右派分子无視这种本質上的差别，单从形式上“有无爭吵”和是否“順利通过”来看問題，这是本末倒置，不值一駁的。即使就国家預算通过的程序来說，事实同样証明我們国家是眞正民主的，而資本主义国家玩的是欺騙人民的把戏。

我們国家的預算和决算，是要經过国家最高权力机关——全国人民代表大会审查和批准的。因为全国人民代表大会是眞正代表人民意志的。以今年情况为例，在全国人民代表大会开会前一个多月（五月下旬），全国人民代表大会預算委員会就已开始审查了国务院提送的預决算草案，大会期間代表們听取了国务院李先念副总理兼財政部长的报告，經过充分的討論，提出了意見，預算委員会根据提出的意見又进行了詳尽的研究和审查，建議将总收支各增加一亿零一百万元；若干項目作了調整，然后提請大会通过。这样充分发揚民主，認眞审查，怎能說是形式上照例通过呢？地方預算也是这样。以广州市今年四月市人民代表大会通过的1957年度預算为例，也是經过事前的反复討論，并由市长亲自主持，分别召集职工、农民、文教界、工商界人士座談，广泛征詢意見；大会期間除印发正式报告文件外，还附发了詳細收支数字和事业項目表供代表們参考；代表小組提出的几十条問題和意見，經財政部門逐条研究提請市預算委員会审查后，一一作了說明和交代。这又从哪一点能說是“形式主义的照例通过”呢？

在我們社会主义国家里，人民政府是为了群众利益，并根据人民意志来办事的，国家預算本身就体現了全国人民的共同利益和一致願望，加上事前的充分准备，广泛征詢各方面意見，因此，我們的国家預算是会順利通过，不会“爭吵不休”甚至导致“內閣垮台”的。这正是社会主义民主的极大优越性。尽管右派分子顚倒是非，恶意攻击，而广大人民群众是非常清楚的。

讓我們再看看資本主义国家的实际情况吧，在那里，議会討論預算时的爭爭吵吵，只不过是資产阶級不同集团之間的相互傾軋，除了极少数进步力量比較强大的国家外，劳动人民根本沒有过問国家預算的权利。同时，即使是代表資产阶級利益的議会，其审查預算权也大受限制，而且日益縮小。許多国家議会无权过問某些极重要的收支（如軍事支出、偿还国債的支出等），一切預算外經費預算和秘密基金的經費預算都不送交議会审查。此外，还采取种种办法，逃避社会的监督。如广泛采用超預算支出，事前不經議会許可，事后不需議会追認，限制議会审查預算的会議次数；也有的国家竟拖迟提送决算年限达十年至十二年。在美国，国会的預算权更日益縮小，决定預算的权力操縱在总統个人手中，总統可以不通过国会重新分配政府各部門經費，提高或降低关稅稅率等等，而总統本人的行动，則是受財政寡头支配的。在这些資产阶級国家里，过去高唱过的預算公开原則，已被遺弃无余，議会对預算的审查和批准，只不过是騙人的把戏。因此，所謂形式上通过，利用民主和法制的幌子，使各种反动的、反人民的財政措施合“法”化，正是資本主义国家的勾当。右派分子竟还想販卖这种貨色，用以攻击我們国家关于預决算审查和批准制度，只不过是暴露了他們自己的洋奴相和对社会主义民主的敌視而已。

# 駁斥右派分子
# 攻击基本建設撥款工作的讕言

馬　南　风

在整风运动中，建設銀行系統內也出現了一小撮反共、反人民、反社会主义的資产阶級右派分子。他們借口帮助党整风，向党和社会主义制度发动了猖狂的进攻。有的右派分子否定我們的工作成績，把我們的基本建設撥款监督工作，描繪成一团漆黑，說我們的"工作不起作用，沒有成績，一年不如一年，1956年更是全面潰退"；攻击苏联先进經驗是"現成的教条"說我們向苏联学习是"生搬硬套，教条主义，全盤錯了"。妄图摧毀这一財政工作中的重要部門，使基本建設的財政监督工作处于瘫痪状态，以达到反共、反社会主义的目的。我們全国基本建設撥款工作者，都应当起来对右派分子給予坚决的回击，駁斥他們的荒謬言論。

首先，几年来的基本建設撥款监督工作是不是"沒有成績"呢？讓事实来作最有力的回答。

从几年来我国基本建設撥款监督工作的发展过程来看，中国人民建設銀行确实是担負起了党和国家所交付給它的光荣任务。我們知道，社会主义經济是有計划按比例发展的，它要求生产、建設事业的发展和資金的分配，必須按照国民經济計划和国家預算来进行，要求生产資金和建設資金严格划分，专款专用。建設銀行是根据国家批准的基本建設計划和建設預算对基本建設办理撥款的，严格制止不按計划进行建設和超过建設預算撥款的現象。从1951年6月，基本建設撥款通过专业銀行办理时起，就保証了生产資金和基建資金在使用上的严格划分，制止了这两种資金的互相流用。1953年把基本建設資金集中专业銀行統筹調撥，改变了过去資金分散积压在各个建設单位的現象。几年来，仅通过专业銀行审查用款凭証和进行現場檢查而剔除的不应撥付的款項，就有2.5亿余元。为了核实基本建設工程的造价，促进基本建設的經济核算，从1954年到現在，我們审查了各个工程的基本建設預算总值共达183亿余元，剔除了高估价值11.4亿余元，核增了漏列价值3.3亿余元。使国家节省了大量資金，并提高了建設預算的質量。同时还在此基础上，加强了对基本建設工程降低成本的监督。根据党和国家增产节約、勤儉建国的方針，我們还注意到对基本建設項目安排和投資分配的檢查，在不影响工程質量的前提下降低建筑标准，降低造价，减少非生产性建設比重的监督工作。仅1955年通过监督降低建筑标准，各部門节約的資金就有10.7亿余元。1957年1至9月审查基本建設計划的結果，已与建設单位协商，核减了不必要或不急需的投資1.1亿余元，其中有一部分已經使用到其他急需的項目上去。几年来，我們在监督建設单位和建筑安装企业充分动員內部資源，合理使用流动資金方面也进行了一系列的工作。各地建設銀行在审查基本建設財务收支計划中减少的不能使用不能銷售的器材价值和审查建設单位年終决算报告后增列的年終結余資金共达2.4亿余元。預付給建筑安装工程的备料款的額度，由占工程造价的70—80%下降到30%左右，减少了过多过早地儲备材料的現象。对于基本建設中积压的器材，督促有关单位积极調剂处理，互通有无。历年来，处理的积压器材总值共达10亿余元，在一定程度上緩和了当时物資供应上的紧張情况。与此同时，还逐步开展了短期放款业务，历年累計放款总額达9.8亿余元，既滿足了建筑安装企业临时資金周轉的需要，也有助于基本建設經济核算制的巩固。随着工作的发展，我国的基本建設撥款制度也从无到有，逐步建立起来了。現在中国人民建設銀行已經成为全国基本建設的結算中心和信貸中心，成为党和国家在基本建設监督計划完成、鼓励节約、反对浪費方面的强有力工具。我們在这些方面所获得的巨大成就，决不能讓右派分子一笔抹煞和任意誣蔑。

右派分子还对我們1956年的工作进行了恶毒的攻击，硬說这一年的工作是"全面潰退"。現在我們看看事实是怎样呢？1956年是我国社会主义建設事业跃进发展的一年，經济事业和文化教育事业发展的規模和速度都大大地超过了以前各个年度，建設成就是极其巨大的。这一年，中国人民建設銀行的工作也比以往任何一年发展得快。通过各級行办理的基本建設撥款比上年增加60%，而这一重大的撥款任务，在全行同志的积极努力下，胜利地完成了。审查的建設預算总值比上年增加275%，剔除的高估价值比上年增加

190%；审查不能使用不能銷售的器材价值比上年增加48%，剔除的价值比上年增加89%。这一年，我們还举办了一些重要的新的业务。例如为了适应职工群众对住宅的日益增长的需要，开办了职工自建公助住宅的专期放款。所有这些，不仅說明了我們1956年工作的迅速进展，而且也雄辯地証明了社会主义制度下的国家专业銀行为人民服务的本質。面对着1956年工作中的这些重大成就，右派分子却故意顛倒黑白，否定成績，夸大缺点，除了說明右派分子有着与人民完全相反的好恶以外，还能說明什么呢？

以上所說，我們工作中的一切成就，都是在党的正确領导、各有关部門的密切配合、以及全行同志共同努力下取得的。当然，在我們工作中也是有一些缺点和錯誤的，进行整风运动，就是为了提高思想認識，以便于改正缺点和錯誤。但是与成績相比，缺点和錯誤毕竟是次要的。

右派分子另一个集中攻击的目标是学习苏联問題。他們首先誣蔑苏联的先进經驗是“教条”，然后把我們的学习說成是“生搬硬套”。我們要肯定地回答这些右派分子：我們必須認眞地学习苏联先进經驗，不但过去学了，今后还要繼續加强学习。苏联是世界上第一个建成社会主义的国家，它們积累了极其丰富的經驗，这些經驗对一切正在建設社会主义的国家来說，都是一份极其珍貴的財产。而基本建設撥款监督工作，又是在苏联多年的社会主义建設过程中逐步发展起来的。不叫我們向苏联学习，难道要我們向資本主义国家去学习嗎？資本主义国家如果眞有这方面的“經驗”，原也无妨参考一下，但是可惜得很，不仅旧中国沒有这份“遺产”，竟連最老牌的資本主义国家也沒有任何东西可資借鏡。因为，对基本建設撥款监督，本来就是社会主义的产物。

事实証明，正由于我們坚持向苏联学习，才使我們工作少走了許多弯路，取得各种成績。在运用苏联先进經驗的时候，我們一向强調結合中国实际情况，反对生搬硬套。历年来，在我国的基本建設撥款制度中若干主要問題的規定上，都保留着一定的伸縮幅度，而在处理撥款工作中的重大問題时，我們又强調了貫彻主管部門負責与財政监督相結合的精神，这都是在考虑了我国基本建設工作的实际情况，并且注意研究了苏联的先进經驗之后才提出的。实踐証明，这种办法既适应了当时的具体情况，又推动了基本建設工作向前发展。例如对撥款依据的掌握，苏联規定必須具备批准的基本建設計划和建設預算，才能撥款。我們考虑到中国計划与建設預算的編制审批工作还不够及时，因而規定在基本建設計划未批准前，可暫以主管部門同意的計划草案代替；建設預算未批准前，可暫凭主管部門批准的施工文件撥款。又如审查建設預算，苏联工业銀行只对批准的建設預算进行审查，审查建設預算发現的高估資金，全部剔除不予撥款 我們針对着中国的建設預算定得晚，銀行审查經驗少的情况，提出了銀行与甲乙双方会审建設預算草案的規定，并将审查剔除的高估資金，仍归主管部門調剂使用，以充分发揮各主管部門审查建設預算的积极性。执行結果是符合当时具体情况的。在其他方面，也有不少的类似的事例。这些难道能說成是“完全生搬硬套”嗎？当然，我們也决不諱言，在学习和运用苏联經驗的过程中，还存在着一些缺点和錯誤。例如1953年制定的撥款办法中，有些規定超越了当时的实际可能；1956年要求按建設預算編制工程項目表；按扩大分部工程办理結算等。实际上条件还不具备，不能普遍推行。这些都应該引为教訓。但这些缺点和錯誤与右派分子的恶言誣蔑，毫无共同之处。右派分子的这些謬言，并不奇怪，因为，反对社会主义的人，是不会欢喜我們的成就和苏联經驗的。

右派分子的謬言是徒劳无功的，他們恶意誣蔑我們的工作，反对我們的事业，我們就要更加热爱我們的事业，努力不懈地提高我們的工作。他們反对学习苏联，我們就要更深入地进行学习，把苏联先进經驗更有成效地运用到我們的工作中来。我們深信全行同志在党的領导下，辨清大是大非，給予右派分子坚决的回击。

## 来函照登

財政月刊編輯部：

“財政”月刊第10期刊載拙作“貫彻先公后私原則是完成农业税征收任务的重要关鍵”一文第12頁右栏第3—4行“……却比1954年少13亿斤”一句应为“却比1954年少23亿斤”。因本人不慎将23亿斤誤写为13亿斤，請予更正。

張浩然 1957，10，17

# 談談1958年地方預算表格

阿　云

1958年地方預算草案，各地正在积极編制。在这里，我想談談1958年地方預算表格的若干問題，这对正确編制預算草案可能是有帮助的。

預算表格是正确設計預算的一个重要工具，各級地方預算通过預算表格对各項收支进行具体的核算，就能发現預算的安排是否符合国民經济計划的要求，收入預算是否充分挖掘了內部潜力，支出預算是否貫彻了增产节約和勤俭建国的方針。因此很难設想，沒有統一的預算表格而能全面正确地反映出整个地方預算的安排情况。

地方預算的設計必須按照“統一領导，分級管理”的原則，地方預算表格也必須体現这一原則。这就是說設計預算表格，既要强調統一性，又要照顧灵活性。地方預算表格的統一性主要表現在中央規定的地方預算表格格式和各項指标，各省（市、区）財政机关一定要按照統一要求进行填报，不能任意修改和减少，否則整个地方預算就很难进行綜合分析了。地方預算表格的灵活性主要表現在各省（市、区）財政机关在不影响中央統一規定的原則下，可以适当增加某些必要的表格或指标，同时对县（市）財政机关和省級单位預算机关所使用的預算表格可以根据各地具体情况自行規定。

1958年地方預算表格是在1957年地方預算表格的基础上結合1958年新的情况并繼續貫彻簡化的原則下来制訂的。根据今年地方預算編造情况来看，1957年地方預算表格基本上是符合既便于各級地方財政机关編造預算，又能滿足中央审核和汇編地方預算的要求的。但不可否認的，在1957年地方預算表格中还存在不少問題，特别是某些表格的指标仍然过繁，因此在設計1958年地方預算表格时，如何根据1957年地方預算表格中存在的問題，結合1958年新的情况，进一步貫彻簡化的原則乃是十分必要的。在簡化表格方面，我們还考虑到1958年是我国发展国民經济第二个五年計划的第一年，設法使地方預算表格在今后一定时期內稳定下来，不作过大的修改，这对地方預算的編造和系統的反映历年地方預算統計資料都是有好处的。因此我們在簡化表格方面，就不能单純减少表格的数量，而主要是尽可能地对各种表格的指标栏数加以大大的簡化。1958年地方預算表格比1957年約可减少20張左右(1958年一般省市約須使用表格100—130張)。如果从編制預算工作量来看，則由于表格的指标栏数簡化，可以减少工作量約五分之一左右。例如1958年預算表格中对上年預算执行情况数字去掉了“上年預算数”和“1—9月份执行数”二栏，仅保留“上年預計执行数”一栏，这就减少了三分之二的工作量。此外还尽量压縮了不是十分必要的項目和节級科目的核算資料部分。

为了使1958年地方預算草案的編制工作能够按照統一表格的要求順利进行，我想提出有关填报1958年地方預算表格中所应注意的几个問題和大家研究一下：

（一）应当正确的按照規定的要求填报1957年收支預算的預計执行数字。我們大家都知道本年預算执行数是設計下年預算的基础，如果对1957年預算执行数預計不准，就会影响1958年地方預算的正确安排，同时由于1958年地方預算草案要求在今年11月底前提早报送中央，因此本年預算执行数就不能同往年一样等到年終按照自下而上报来的实际决算数进行填报，而应該根据1—10月份地方預算实际执行情况結合11、12月份經济情况和事业計划执行情况以及上年同期的情况，对收支預算的各个項目进行具体的分析研究和正确的預計，然后再按規定表格进行逐“款”逐“項”的填报。但有些同志提出，既然1958年地方預算要提早填报，而目前实际执行数尚未产生，是否可以将收支預算执行数預計得粗一些，例如对支出預算执行情况預計到“款”級科目为止，“項”級科目就不要預計了。他們的理由是預計到“項”，不但工作量較大，而且准确性較差。我們認为逐“款”逐“項”的填报，工作量較大一些，但是正如上面所述的，如果我們对下年度的預算設計工作，不是依据本年逐“款”逐“項”甚至逐“目”的实际执行基础，則就会使我們的地方預算安排失去准确的依据。

（二）在1958年地方預算表格中，屬于各項基本数字和核算表格部分仍占很大的比重，在整个60种預算表格中占了41种。不少同志建議是否能把这部分表格加以大大的簡化，亦有同志認为在1958年新的情况下，地方財政机关是否还有必要将支出預算的基数和核算資料报送中央。关于这个問題，我認为首先应

該明确：按照規定各省（市、区）有权在划归本地区的收入范圍內来安排各項支出，但这并不是說上級財政机关对下級財政机关所安排的預算不要进行具体审查，亦不要对預算执行进行必要的監督了。恰恰相反，随着今后預算管理工作的进一步提高，更須要我們加强对各級地方預算的編造和执行的監督。同时各級地方財政机关为了檢查本身預算安排得是否适当，亦有必要对有关項目的基本数字和預算定額进行具体的核算，因此地方預算表格中所規定的各种基数和核算表格仍是十分必要的。当然在1958年表格中可能仍有某些表格或某些指标不是十分必要的，因此希望各地同志繼續研究提出意見，以便将来进一步修正。

（三）在設計1958年地方預算表格时，考虑到明年中央在各省（市、区）的某些企业除个别省市外，将要和地方分成的情况，因此1958年地方預算表格中增加了“中央企业收入分成表”，按照表格的規定，中央企业收入分成表应按主管部門分厂矿填列。从目前情况看，各地在編制这一表格时，可能存在很多困难。这是由于过去地方財政机关与中央企业单位沒有任何財务关系，地方財政机关对中央企业的財务情况亦不了解，因此对这部分收入究竟有多少，任务是否能够完成感到沒有把握。为了解决这一問題，各地可以积极的組織一定力量摸清情况。目前各地中央企业单位正在开始編造1958年財务收支計划，各地財政机关要通过审核財务收支計划，一面逐步熟悉情况，一面对財务計划中所列的收支提出审核意見，以供中央主管部門和財政部核定財务計划的参考。

（四）由于过去几年来地方企业的財务收支計划草案的編造和报送都比較迟，例如1957年地方預算草案一般在4月底前报到中央，而地方企业財务收支計划草案則大部分均不能随同預算草案一并报送，因此使审核地方預算发生很多困难。为了解决这一問題，1958年地方預算表格中增設了“地方国营企业收入核算表”、“地方合营企业收入核算表”、“农业企业收入核算表”、“劳改企业收支核算表”和“企业流动資金核算表”等五种表格，这样就使中央在审核地方預算时能够根据有关地方企业收支的几項主要經济指标，来考核預算收支安排得是否适当。如果地方企业財务收支計划草案能够随同地方預算草案同时报送，則以上五种表格均可不再編报。

（五）1958年地方預算表格中对預算草案的文字說明作了簡要的規定，这亦是十分必要的。虽然过去各地在編造地方預算草案时，一般均附报了比較詳細的預算說明，但由于沒有統一的要求，因此各地执行很不一致，影响整个地方預算的綜合分析。因此1958年地方預算表格中規定了：对1957年执行情况部分必須按照收支預算完成情况的好坏原因进行詳細的分析，1958年預算安排部分主要应具体說明各項收支預算編制的根据和与上年比較增减的原因。特别由于明年地方預算收支很大部分是由各地自行安排的，因此对所編預算草案应該进行具体的文字說明，以便于审核与汇总。

此外，大家都知道我們国家預算草案和地方預算草案，每年都要提送全国人民代表大会审查批准，随着預算管理工作的逐步提高，全国人民代表大会审查地方預算的要求亦逐年提高了，因此这亦要求各地編制地方預算草案需要附报詳細的說明資料，以便更好的提供全国人民代表大会审查。

---

（上接第28頁）

薄弱和业务生疏的困难，同时在揭发問題上也可做得彻底，对問題也能較全面、客观地做出結論和处理。如在檢查学校时配合了預算会計股和文教局，檢查养殖場时配合企业管理股和水产科，檢查乡財政时配合收入股共同檢查。

3.在檢查中要做到領导与群众相結合和檢查各种凭証实物与深入了解情况相結合，并充分运用各种組織力量，这是全面彻底揭发問題的有效作法。如在檢查水利局时，首先在凭証上发覚該局会計楊珍祥貪污414,73元，就及时向該局局长作了汇报，引起了該局領导的重視，及时的分别召开了几次党員和积极分子会議，認眞的作了研究，并指定該局监察通訊員具体协助檢查，深入群众进行了解，从而彻底揭发了楊珍祥伪刻私章2枚造假单据12張以及收入不記帳等恶劣手段，共貪污人民币718,13元的事实。（已依法处理）。

4.問題揭发后，要条条对証，客观愼重地作出正确的結論，通过群众的分析，找出問題产生的根源，具体研究改进办法，从而达到改进工作的目的，如在檢查畜牧場时，发現該場庫存产品不摸底的原因是沒有产銷記录，經过大家研究后，作了具体改进，建立了产成品产銷記录和报表制度，因此該場也很滿意。

5.檢查結束后，应及时主动地督促有关单位进行处理，以巩固檢查成果。同时还須注意吸收被檢查单位及其主管部門的意見，定期进行总結。

第四，結合工作加强业务学习，在檢查工作中应虛心向被檢查单位的財务人員学习业务，对財政部門各个方面（預算、企业、收入等）的政策、法令、制度等也应該学习，只有通过这些方面的学习，才能眞正做到学以致用。此外，还須坚持填写財政监察現場檢查登記卡片，并将財政监察的历史資料单独設立案卷，以便汇集材料和总結工作。

# 1958年的中央級单位預算表格的介紹

馮 緝 熙

1958年的中央級单位預算表格，已經正式頒布了。它同1957年的表格比較，基本內容虽然沒有多大改变，但若干指标的內容，核算范圍和核算方法，还是有变动的。这里，我想专門介紹一下：1958年的中央級单位預算表格，有了哪些变动，变动的原因是什么，解决了哪些問題。这对同志們应用这套表格，也許会有些裨益。

1958年的中央級单位預算表格，是在1957年单位預算表格的基础上加以修訂的。修訂的原則是：基本不变，力求合理，尽量簡化。1957年的单位預算表格，实际編报情况表明基本是可行的，已經漸近定型。但是，部分地方也还存在着一些缺点和問題。例如，有些表格虽然有用但是填不上来，有些表格的指标还嫌过多、要求过細、或者部分地重复，等等。为了使单位預算表格日臻完善，因此在1958年适当地作了一些小变动。删去了一些可有可无的表格，修改了一些不太合理的部分。

这样修改以后，除了“医疗机构差額預算收入明細表”以外，表格的張数，1957年共16表，1958年只剩12表，减少了四分之一；1957年要求填报的数字栏为112栏，1958年只須填报72栏，减少了三分之一。除了縮减表格的張数和指标的数量以外，还注意了簡化表格的計算方法和汇总方法。各表的变动情况如下：

1.“綜合預算表”取消了。这張表，就財政部說是需要的。但是，实踐証明，这張表在填报上比較困难。1957年各部門报来的单位預算中，絕大多数沒有填报这張表。因为，多数部門的企业、事业、行政的財务，是分司管的，沒有綜合机构。所以，要求各部門填报这張表很难做到，故予以取消。取消这个表以后，財政部要了解各部門的全部預算收支时，可以根据各部門报来的单位預算和財务收支計划，自己加工整理。

2.“单位預算收入表”“单位預算支出表”“差額預算收支表”，这三个表中的“全国人民代表大会批准数”一栏，統統取消了。其原因是：第一、这一栏表格上要求填款、項、目。而全国人民代表大会只批准款的数字。項的数字是由国务院核定，目的数字是由財政部核定。因而，填报时，究竟是填款的数字呢，还是款、項、目的数字都填？含糊不清，若是填到項、目，那便不是全国人民代表大会批准的数字。于是，有的只填个款的数字，有的款、項、目都填了，执行紊乱。这与此栏相联的还有两栏：“調整預算数”和“全年預計执行数”。究竟是用以檢查原計划的执行情况呢，抑是同調整計划相比，以考核原批准計划的准确程度？很不明确。实际上，三栏都是同新年度拟定預算数比較。显然，要达到这种分析的目的，只需“調整預算数”和“全年預計执行情况”就行了。

另外“差額預算收支表”，以往的填报情况是很不齐全的。各部門填列的項目，各不相同。有的把与預算无关的項目（如托儿所的儿童伙食費）也列进去了。有些部門，根本不填收支項目，只填收支总額和差額补助数，或者，干脆在“单位預算支出表”中，单列“差額补助”一目了事。这样，就使得財政部无法审核，无法汇总。因此，在1958年的单位預算表格中，对托儿所、医疗机构这两个带有普遍性的单位，統一規定了收支項目。其它差額单位的收支項目，暫且仍由各部門自己确定。

3.“工資核算表”，屬于上年預算計划数的三栏都取消了。原来，在上年預計执行情况中，还有“其中：×月实际执行情况”一小栏。这栏数字，过去是用以反映評級調薪后，一个月的实有工資数。这次修訂中，也取消了。增添了“12月份預計平均每人工資”一栏，作为核算“1958年拟定預算数”的参考。这張表，特别强調了“全年平均每月人数”应当与基本数字表中的有关栏数字一致。这样，既发揮了前后表的联系作用，也减少了各部門的重复計算。

4.“固定資产購置核算表”中上年“年末实有数”这一栏，很多人反映說太繁。因为，看来只要填年末实有数，实际上要填九月的实有数和后三月的預計数。为了簡化，这次修訂中，規定只要填九月底实有数。有的单位提出可取消这一栏。我認为，取消这一栏之后，“1958年計划購置数”究竟是多是少，就很难审核了。

关于这張表，各单位反映的意見最多。有的認为名目繁多，不必管的太細；工作量太大，各部門負担很重，主張取消此表。有的認为填列实物品名，太繁重，各部門很难填齐，主張不列品名，只要在金額上加以控制就行了。但1958年的这張表仍旧要求品名、

金額都列，仅仅簡化一栏。这是因为太松了，就容易形成浪費，当然，要求一一填具实物品名，工作量确实是大的。为了适当地减輕这种工作量，1958年的表格中对需要填列的品名規定了一个限額，即經建支出和社会文教支出購置单价在200元以上的固定資产和行政支出購置单价在100元以上的固定資产才列品名；經建支出和社会文教支出購置单价在200元以下的固定資产和行政支出購置单价在100元以下的固定資产，一律以“其它”一項計列。

5.“业务費”和“項下直接設节的各項費用”由于核算方法和核算过程都一样，所以，并为一表。

6.“人民助学金核算表”，也是本着簡化的精神，取消了“上年計划数”的三栏和“上年預計执行数”栏中的“計算月份数”一小栏。

7.在1957年的預算表格中，核算行政支出的工資时，除了要填“工資核算表”外，还要填报三个明細表：“标准工資核算表”、“生活費补貼支出核算表”、“地区津貼核算表”，共达23栏之多。这次修訂时，将三个明細表合并成一个表，只需填报8栏。合并之后，不但簡化了，而且，指标的含义、核算的过程、核算的目的、与其它有关表的联系，也都明显了。

8.“基本数字表”也去掉了一些可有可无的指标。基本数字項目与預算科目上的节約科目、会計报表中的定員定額項目大体上相結合了。

9.为了滿足卫生部門核算医疗机构的收入，新添了一个“医疗机构收入明細表”。

除了以上这些指标的变动以外，个别計算方法也有一些改变。例如，1957年的工資核算表中，金額＝全年每月平均人数×全年每人平均工資。实际上，这种計算方法只适用于基层单位。对于綜合部門，只能从工資和全年每月平均人数逆算全年每人平均工資。这次修訂中，对綜合部門和基层单位，規定了不同的計算方法。又如，1957年的标准工資核算表中規定：全年每人平均工資＝1至9月份每人平均实支数＋10至12月份預計每人平均支出数。这种計算方法是不正确的，这次也作了改变。

在填报1958年的中央級单位預算表格时，需要注意那些問題呢？根据过去几年的情况，往往有一些部門在应用財政部統一制发的表格編造单位預算时，不按照規定編报，致使財政部在审核和汇編中央級預算时，发生一些不必要的困难。譬如，統一要求編写“单位預算总說明表”，有些部門沒有編写。甚至，連核算表中最起碼的“計算說明”也沒有填，光禿禿的几栏数字。曾經有一份“科学支出”的单位預算，里面列了一笔差額补助。原来，这个差額补助的对象，是那个科学研究机构的附設子弟小学。这是应該列入“教育支出”的，却列在“科学支出”了。由于沒有編写說明，就很难理解这样核算的緣故。

在計算某些开支时，有些計量单位也定得很不确切。如計算“伙食补貼”，不是按信仰伊斯兰教工作人員計算，而是按全体工作人員計算；甚至托儿所的差額补助也有按全体工作人員来計算的。用这种不确切的計量单位来計算，显然不能正确反映該項支出的平均开支标准。

在計算方法上也是如此。統一規定算平均数，而有的部門却填累計数；統一規定用各月累計数除以12以求每月平均数，而有的部門却用年初年末除2来求得。由于計算方法的口徑不一样，既不便于財政部审核也不利于各部門自己正确計算預算数。

特别是还有个别部門随便更改財政部統一制发的表格。有些部門，不按規定的各个核算表核算，仅核算几个主要目，其他的，不論有无单設的核算表，就統放在“××費核算表”（单預第8表）內。有的部甚至只列两張收支总表，各目的核算均填入“××費核算表”，并称之曰：“各目核算表”。这就十分明显的减低了核算表的作用。也还有这样的部門，全部表格虽然都已划出，但只填新年度的“拟定預算数”一栏，其它各栏一概不填。这些做法都是不妥当的。不按統一規定的格式和計算方法編造单位預算，就使得整个預算的核算在个别环节上发生一些不协調的現象。

以上这些，无論从財政部的要求来說或者从各部門編好单位預算的要求来說，都是值得在1958年切实注意改进的。

## 更　正

本刊第九期刊登的“坚决反击資产阶級右派分子对国家稅收制度的恶毒进攻”一文，是“人民稅务”編輯部供稿，这篇文章第一頁左栏第25行括号內“福建陈訓悳”应为“福建王賢鎮”。該刊已在第20期第17頁中作了更正，本刊亦予更正。

# 对当前牲畜保险的意见

中国人民保险公司甘肃省分公司　惠思宗

办理牲畜保險，是国家保險和农业社双方的問題，实际上就是牲畜保險是否需要和可能办理的問題。为了解决这个問題，必須明确認識現实存在着的主要矛盾，即开展牲畜保險业务和客观上对保險需要不平衡之間的矛盾，从而根据这个矛盾提出解决矛盾的办法。

为了解决牲畜保險是否需要，必須首先探討一下决定牲畜保險存在的客观条件。一般来說，农民对牲畜保險的需要和办理牲畜保險的可能是由如下一些条件决定的。这些条件是：自然灾害和意外事故的存在；农民对保險的一定認識；农民有負担保險費的能力。这些条件具备了，农民就会在自願基础上参加保險。对这三个条件的变化发展情况，作出正确估計，就不难看出办理牲畜保險的前途。

首先，自然灾害和意外事故的存在，是办理牲畜保險的客观前提。牲畜的死亡决定于自然环境、飼养管理、兽疫防治条件、劳役負担等等的因素。甘肃自然环境复杂，牲畜飼养管理較差，兽疫防治机构較少，一般劳役負担也較重，虽然在农业合作化以后，各方面条件有所改善，但牲畜死亡率，从总的情况来看，还沒有显著的下降。1956年我省恢复办理牲畜保險以来，保險牲畜的死亡率即达4.21%，这說明当前牲畜死亡情况还是比較严重的，而且这种情况在短期內还不可能很快改变。

其次，农民对保險的認識决定他們是否願意参加保險有很大关系。由于1953年以前，我們在农村中普遍办理过牲畜保險，現在又在部分地区恢复办理这項业务，有些农民曾得到过賠款，体会了牲畜保險的好处，所以，一般农民对牲畜保險的道理还是知道的，这是一方面。另一方面，在过去办理这項业务时，由于工作作的不够，也曾产生过一些偏差，在群众中留下了不好的影响；加上农民思想上的現实性，因此从一般农民的思想認識来說，虽然参加保險的可能性是存在的，但也不能估計过高。

至于农民負担保費的能力，这是农民参加牲畜保險的物質基础。在农业合作化以后，由于組織起来的优越性，农业生产有了巨大的增长，1956年甘肃农业获得了空前大丰收，在全省所有农业社中，有90%的社增产，85%的社員增加收入，农民的經济力量已有增长。同时在合作化以后，农民所負担的保費与单干时比較，也是减少了。这是因为在单干时，农民保一头牲畜，就要交一头牲畜的保費，而农业社成立后，并不是全体社員都有牲畜带着入社的，因此整个农业社所負担的牲畜保險費，分摊到每个社員身上就减少了。根据我們調查，牲畜險保費，一般只占农业社总收入的3.6%—7.7%，因此一般农业社也是有条件参加保險的。

由此可見，牲畜保險是符合客观需要的，也有条件办理的。如1957年上半年我們共續保了40个农业社的牲畜，承保了牲畜6,452头，仅有8个社不願續保。

在分析了办理牲畜保險的条件以后，我們还必須看到目前在牲畜保險工作中存在的主要矛盾。在农业合作化以后，由原来分散的个体的小农經济变成为組織起来的集体經济，农业社的經济力量有了增长，农民对保險的需要也随之起了一个新的变化。这个变化就是农业社对保險的要求，已不象个体农民时那样迫切，一般大社对保險需要不大，而一般小社对保險比較需要。这一情况，就使牲畜保險产生一些新的矛盾。

目前在牲畜保險工作中存在的主要矛盾是什么呢？就是开展业务与客观上需要不平衡之間的矛盾。这种不平衡性表現在不同地区，不同合作社对于参加牲畜保險的态度，都各不相同。一年多来实际工作的經驗告訴我們：牲畜死亡率較大，社的規模較小，牲畜較少的社，对保險有要求；牲畜較多的中等社，有的对保險需要，有的对騾馬价值大的牲畜要求参加保險；而規模大的、牲畜多的、飼养管理条件好的社，对保險的需要不大，多数不願意参加保險。产生这种不平衡的原因是什么呢？有些規模較大的社，認为不需要保險的原因又是什么呢？这是我們应当深入分析研究的問題。

我們認为产生不平衡的原因，首先是由农业合作化以后的客观条件决定的。在农业合作化以后，由于农业社經济力量的增长，牲畜的集中，农业社参加保險要交納一笔較大数目的保險費，而农业社牲畜，在一般情况下，并死不了那么多，就是死上几头，农业社本身也負担得起，因而农业社在参加保險时，就要算一算細帳，如果他們核算的結果是合算的，他們就会参加保險，否則他們就不願参加保險。例如：在过去个体农民时，投保一百元的一头騾子，交納5元保險費，牲口死了，可以得到一百元的賠偿，現在农业

社投保一百头騾子，要交保費五百元，絕少有可能得到一万元的賠偿，而所交的保險費，就可以买到五头騾子。这样就必然形成了一般大社不大需要保險，而一般小社比較需要保險的情况。

就农业社本身来說，他們算細帳是可以理解的，也是必然的。当农业社付出一笔保險費时，他們首先就要考虑究竟对社是否有利，利大还是利小。由于牲畜的死亡在一般情况下并不是那么严重，因此一般大社往往从保費与賠款的对比上来决定是否参加保險。这样，就使农业社对牲畜保險的認識有了一定的限制。我們認为农业社这种态度虽然有它一定的根据，但毕竟是一种不全面的看法。

保險的特点，就是集中多数人的資金，賠偿少数人的損失，把一个时期的損失用长时期的积累来补偿，因此就不可能使每个参加保險的人都能得到賠款。另一方面，还应該說明，农业社的这种看法，也沒有估計到特大灾害发生的可能性。举办牲畜保險的目的，不仅是要解决一般灾害所造成的經济損失，更重要的是要解决特大灾害所造成的經济損失。虽然特大灾害，并不会經常发生，但不等于不会发生，当这种灾害一旦发生的时候，它就会給农业社造成大的經济損失，直接影响到农业社的生产发展。因此我們决不能說規模大、飼养管理条件好的农业社，对保險是沒有一些需要的。目前大社不多，飼养管理好的还是少数，所以办理牲畜保險的可能性还是充分存在的。

产生不平衡的另一原因，是农业社交納保費与勤儉办社之間有着一定的矛盾，这个矛盾是由于农业社經济条件所决定的。我們知道：农业社的巩固，生产的发展，以及农民生活水平的提高，都还需要一个相当时期的努力。目前，农业社的主要任务，是要貫彻党中央和国务院指示的“勤儉办社”和“增加社員收入”的方針，由于許多农业社都建立不久，公积金不能提得很多，加上有些农业社經营管理还不够健全，各方面开支較多一些，因而农业社为了增加社員收入，就必然要削减一些其他的“非生产性的开支”，因此有不少农业社在交納保費上还有一定的限制。

由此可見，一般农业社由于思想認識和經济条件的限制，对保險的看法，还是有一定局限性的。在他們看来，社的直接利益，眼前利益，和国家范圍的整体利益毕竟还有差别，这也就决定了我們工作的长期性和艰巨性。

此外，在业务核算方面，也存在着一定的矛盾，这个矛盾是由于客观上对保險需要的不平衡性所决定的，在客观需要不平衡和貫彻自願原則的情况下，我們的业务不可能作較大的发展，我們要維持經济核算，担負起对承保业务所負的財政义务，但是业务面小，开支較大，这便形成业务面小和經济核算之間的矛盾。为了解决这个矛盾，就势必要提高費率，但提高費率，又不适应农业社的要求。一年来，有些农业社感到保費較大，要求我們降低費率，而根据我們初步估算，牲畜保險的賠付率要占到保費收入的48.57%，人員費用开支要占到69.30%，即使不降費率，也不能符合核算。目前費率高的主要原因虽然是业务費用較大，但这和业务面小也有一定的关系。我省地区辽闊分散，为了巩固业务，保証工作質量，必須在办理业务的地区設置派駐員，但設置派駐員，又感到成本开支太大，不够核算，这是一个急要解决的問題。

有些同志提出：只有把保險公司合并到人民銀行或者財政机构去，才能符合經济核算。这种說法是不尽妥当的，实質上是对保險前途失去信心的表現。我們認为：在目前情况下，应該着重从积极改进經营管理，做好业务的全面安排，提高工作效率，縮减行政管理人員，降低业务費用入手来解决这个矛盾，做到收支相抵，略有盈余，而不应該对經济核算作过高的要求。

根据以上分析，牲畜保險是存在着一些矛盾和困难的，但是这些矛盾和困难是可以通过我們的主观努力来克服的，而不是象某些同志所說：“牲畜保險始終存在着矛盾，不可解决”。

目前牲畜保險既存在这样的矛盾，要求业务的正常而稳步的发展，就必須貫彻“願保就保，不願保就不保”的方針。但在理解这个方針的时候，应当从全面出发，既不要夸大农民的需要，也不要抹煞农民的需要，应該向农民多作宣傳解釋，把可能参加保險的农业社爭取到保險中来，但也要防止强迫命令現象发生。

为了解决目前存在的矛盾，还要采取以下一系列的措施：

首先要整頓內部思想，从各方面加强工作，目前，有些同志对业务的矛盾缺乏認識，否認了农业合作化以后客观上对保險的需要，因而思想混乱，对保險工作的信心发生动摇。特别是对1957年保險工作应当稳一年的积极意义認識不足，把整頓巩固理解为消极退縮，而看不到整頓巩固正是为了今后更健康的发展，这种情况必須加以糾正。然后，在整頓思想的基础上，积极改进工作，逐步解决存在的問題。

第二、要加强宣傳解釋工作，密切与社的經常联系。牲畜保險是一件复杂細致的群众性的工作，应該認識到目前农民对牲畜保險还不怎么习慣，在一般情况下，农民还不是主动上門参加保險，因此，我們就需要进行深入的細致的宣傳解釋和其他一系列工作，使他們能自覚自願的参加保險。这就要求我們必須努力做好工作，才能使牲畜保險得到进一步开展。

第三、为了适应客观需要，还应从根本上改进牲畜保險的办法。目前牲畜保險办法还不能完全适应客观的需要，今后应該在业务发展过程中不断摸索，創造經驗，在条件成熟的时候，对章則办法作适当修改，以便进一步从保險办法上来解决存在的矛盾。

# 編制县(市)預算时应注意的几个問題

浙江省財政厅　王 亚 如

县（市）預算是国家預算組成部分之一，因此，县（市）預算的編造，同样必須以国民經济計划为基础。比如国民經济計划，規定了那些事业发展，发展多少；那些事业維持或收縮，保持在什么水平。編制預算的发展基数，就必須与这一規定相符合。一般說来，国家頒发的編制預算草案的指示是充分地体現了国家預算与国民經济計划相互結合的精神的，年度国民經济計划和国家頒发的編造預算草案的指示这两个文件，是編制預算时的重要根据。

新年度預算的編制，必須考虑到上一年度已經发展了的事业。因为，已經建立起来的厂矿企业，它在第二个年度中可以为国家进行积累；同时，已經发展了的事业，在第二个年度中仍需保証其开支。因此，对上年度的各項事业的年終到达数，是編造新年度預算中必須掌握的材料。过去几年，由于国民經济計划定得較迟，預算的編制往往已是新年度开始以后了。在那时，一般决算数字已經产生，新年度中編制預算的資料大部分已經具备，从編制預算的角度来說，是极为方便的；但这样，往往会引起上半年开支紧縮，下半年大量发展的不正常局面。今后，这种局面将有改善，例如1958年的預算，要在今年年底前編成，这样，今年度的基础数字，将成为編造新年度預算前准备工作的中心議題。这种資料应該如何取得呢？从今年事业发展的情况看来，它与往年有很大不同。第一，基本建設的进度已比以往几年有了改进，同时，县(市)基本建設的投資，一般都是在原来工厂基础上扩建的，这样，对即速发揮經济效果来說，有很大好处；第二，除了文教、卫生有所发展以外，其余事业、行政人員都是維持或紧縮的，而且教育和病床的发展，一般都在九月底以前都完成了，这样，我們的計算基数已基本上定案，問題是如何抓紧第三季度的定員定額表，并加以核实。目前定員定額表中存在的主要問題是：（1）基本数字还不能做到十分正确；（2）定額中的特殊因素比較难以看出。基本数字不正确的原因是很多的，事业部門的統計口徑与財政上的統計口徑不一致，而某些事业部門往往以事业統計口徑上报，作为財政开支基数，这样对核实开支有影响。举例来說，教育部門統計的教职員工数字中，往往包括临时人員在內，而財政上对这些人員是以代課代职金来支付的。代課代职金在財政上不以人数計算，而以工資总額的2％来計算經費。又如卫生部門的病床床位統計，有时把临时病床也統計进去，这样对补助定額的核实发生了影响。定額中的特殊因素，在报表中沒有很好反映，例如1956年的工資定額中，有些学校調整工資，是在12月份补发的，就全部作为12月份的經費列报。这样，使工資定額高出了很多。在我們的报表中，还有平均定額，这种平均定額有时是不能采用的。現在也以工資为例，比如有些部門的个别人員，去年調整工資后，在今年补发，如果以第一至第三季度的平均定額計算，势必增大了定額基数。因此，对定額的分析工作是編制預算准备工作中很重要的問題。

在准备工作中，另一重要的工作，就是对收支数字的預計。上年的收支实績，是新年度預算的基础。在我国，由于社会主义經济建設事业的飞速发展，預算收入每年都在增长，經費开支，除去特殊因素，随着事业的发展也是在增长的。如果說，对定員定額的核算是一个細帳的話，那么，从上年的收支預計来展望新年度的收支，則是一笔大帳。这两笔帳，对我們編制新年度的預算是很重要的。

上面已經簡略談到定員定額問題，它不单在准备工作中很重要，而且在新年度預算的編制中也是一項重要的工作。在应用各种定額来編制新年度預算的时候，必須进行分析研究。如企业收入中，产品成本是核算利潤的一項很重要的定額。以酒厂为例：（質量相等，每吨生产成本元）

| 項　　目 | 地方国营紹兴酒厂（甲厂） | 地方国营云集酒厂（乙厂） | 甲厂比乙厂增加 |
|---|---|---|---|
| 总　成　本 | 165.70 | 158.90 | 6.80 |
| 原料及主要材料 | 105.95 | 101.83 | 4.12 |
| 輔助材料 | 29.07 | 31.80 | −2.73 |
| 燃　料 | 5.01 | 5.75 | −0.74 |
| 生产工人工資 | 9.97 | 5.83 | 4.14 |
| 附加工資 | 0.88 | 0.44 | 0.44 |
| 車間經費 | 8.67 | 8.14 | 0.54 |
| 企业管理費 | 6.14 | 5.11 | 1.03 |

由上表可以看出：甲厂的总成本比乙厂高，其主要原因是原料及主要材料的消耗較大，如果甲厂的主要原材料消耗定額能达到乙厂的水平，那么，甲厂的成本就可以大大降低。但是，乙厂的成本并不是沒有潜力了，例如輔助材料的消耗，乙厂就比甲厂为大，如能向甲厂看齐，乙厂的成本还是可以降低的。因此在

編制新年度收入預算的时候，必須从具体情况出发，加以分析研究，不能盲目套用上年的实际执行定額。

在支出預算的基数和定額上也是如此。支出基数除了应該加以核实外，还应注意两个問題：（1）事业的发展、維持或紧縮；（2）发展或紧縮的时間。事业的发展或紧縮，应按事业計划与方針办事。例如教育的发展，应該考虑发展的人数，在某种情况下，学生人数发展，并不一定需要增加教育人員。以浙江省的小学为例，目前全省小学教职員工平均比例是1：36，但个别县（市）如杭州市仅1:32，这样的比数从城市来說是很低的，假設該市現有小学教員2000人，如能提高比例达到1:36，那么，即便学生人数有所发展，如果在8千人以內，还是可以不增加教师的。这样就可以节省一部分开支。但是提高員生比例，必須注意到不影响教师身体的健康和不降低教育質量为原則。因此，事业发展，并不一定相应地增加开支基数。事业的发展，或收縮时間的安排，在計算經費开支中有很大的关系。例如1958年发展病床若干張，因而需要增加补助經費。但病床的設置，是在1月1日还是7月1日就有很大关系。目前編制預算一般都按1月1日起計算，实际上并不能这样，因为发展新事业需要有一个准备时期，在准备时期里并不需要补助。反之，对某些紧縮的事业，不能从新年度开始就不供給經費，这样是办不到的。因此，采用基数的时候，必須細心地研究分析它的发展趋势，并要求主管部門訂定某一事业的发展或紧縮計划的进度。这样，所列的預算指标才是可靠的。

支出預算定額的內容非常广泛，为了便于計算，最好把某一事业的开支內容加以划定，并在几个年度的开支中找出一个規律，再参照发展趋势确定計算开支的数字。

在运用定額的时候，还必須作具体的分析研究。例如公用經費、业务費定額中，包含着一般設备購置和业务性的仪器購置等費，这些費用有一定飽和点，不可能每年都大量購置。因此，在大量購置的那一年，定額就高些，而这一年的定額在第二年就不适用了。这种因素应該加以考虑。

再如卫生医疗机构补助定額，必須着重研究以下几个問題：（1）业务收入是否打足；（2）应收帳款是否过大；（3）庫存药品是否合理；（4）行政工作人員的編制是否过多。否則会使国家补助大大增加。如果发現了問題，应在新年度中积极采取措施加以糾正。

国家預算是按照国民經济計划規定的事业指标来編制的，但国民經济計划的发展指标，必須根据財政力量来制定。因此，在草拟国民經济計划的时候，財政部門必須参加意見；同时，由于事业发展，必将增大开支，因此，制訂事业計划，不仅要考虑到新年度的財力，还应考虑到以后几年的財力問題。以教育为例，如在新年度中增加一万人，第一年只需四个月經費，而在第二、三年中就需要全年經費，即增加了三倍。这是財政与事业計划前后年度的衔接問題。此外，財政与事业計划在相互之間也必須衔接。如果发展不平衡，会使工作招致困难。

其次，在基建投資方面，必須考虑生产性投資和非生产性投資，但是，在生产性投資中也必須有全面規划。例如：这个工厂的建立，在地区上是否合理（注意考虑原料、銷售地区的衔接和国防地区問題），能否达到投資小、收效大的目的。目前，各地在实际工作中，对生产性建設一般已比过去重視，但如何发揮投資效果，在某些地区或部門却还不是十分明确的，往往由于事先缺乏規划，供、产、銷間的平衡关系沒有充分考虑，結果化了基建投資，而不能为国家积累資金，甚至造成亏損。这种計划上的平衡，不仅在編制国民經济計划的时候，需要注意，在編制国家預算的时候，也是不能絲毫忽視的。

# 做好乡（鎮）財政工作的几点体会

福建省龙溪专署財政科 黄应嵩

福建龙溪专区从1953年起，对所屬635个乡鎮的財政工作不断地进行了整頓，建立了各种制度。从1956年以来，又根据上級的精神，分批試建了乡（鎮）一級財政。到今年上半年止，除57个乡因无乡財政收入未建立外，其他地区都已全部建立，并划給乡（鎮）一級一定的管理权限。

这一年来的实践証明，建立乡財政以后，已經充分发揮了乡一級管理財政的积极性。如龙溪、海澄两县，1957年全年收入計划达22万多元，每乡平均2,075元（不包括县預算固定定項定額补助部分和上年結余），比1955年增长一倍多，比1956年增长34.5%。这項收入，着重解决乡村小型农田水利、修桥補路以及其他公益事业，对乡（鎮）建設的发展，起着重大的作用。

要做好乡（鎮）財政工作，应該从以下几方面着手：

一、領导重視：县一級的財政部門，必須把管理乡（鎮）一級財政作为工作中的重要环节。一年內必須召开一至二次全县（或分区召

# 我們在金山鄉進行評灾試点的做法

辽宁省昌图县财政科　刘文秀

辽宁省昌图县金山乡第一农业生产合作社的农作物，今年遭受了不同程度的自然灾害。为了做好今年的农业税評灾工作，我們选定該社为試点，通过乡党政領导的支持和社干部的协助，經过三天的勘查評議，确定了該社受灾面积为204.89垧，占农业税計税面积的26%，歉收产量占計税产量的16%（即全社受灾一成六）。我們这次評灾工作采取了以下的作法：

## 一、深入了解和掌握受灾情况，建立評灾組織

1.深入了解和掌握受灾种类和作物受灾程度。首先了解到該社的高粮、大豆和杂豆等作物遭受了春旱、夏雹和粘虫等灾害，而各个生产队受灾的情况不一样，如一、二、三队受雹灾較重，四至九队受虫灾較重，全社受灾面积約达480垧左右。其次，也了解了社內各生产队的經营条件和抗灾程度。从經营条件来看各队是不平衡的，一般的施肥約占耕地面积的40—50%，鏟趟三遍，經营較好的只有三个队，其他生产队則是一般的；从抗灾方面来看，是有成績的，由于該乡党政領导的重視，曾发动和組織广大社員进行了抗灾灭粘虫的运动，全社400多男女社員参加，在十几天的时間內，使用了灭虫药剂400多斤，基本上战胜了虫灾，确保了丰收。我們了解了这些情况，就做到心中有数，給評灾工作提供了必要的条件。

2.在了解上述情况的同时，酝酿推选評灾委員，建立評灾委員会。評灾委員会由乡党政領导干部担任主要評灾委員，并吸收社內骨干分子和熟悉地段的生产队长或会計員参加，人数大概五至七人。

在評灾委員会組成的时候，向推举出来的評灾委員說明以下三点：①着重說明做好評灾工作是貫彻"依法减免"的主要关鍵。灾情評的眞实与否，也直接涉及到国家、合作社、社員三方面关系的正确处理。因此，必須批判只顧合作社和社員的利益而不顧国家利益；或者偏重国家利益，而忽視合作社和社員利益的傾向。②評好灾情，政府可以在秋征前核定农业税任务。这样，既便于国家农业税的征收，又便于合作社早日确定分值，及时分配。③評好灾情早日下达农业税任务，也給統購工作带来很大的方便。当評灾委員明确了上述問題后，就便于工作的順利进行。

## 二、評灾的原則和方法：

1.評灾采取"有灾即評、无灾不查"的原則。即不是所有受过灾的农作物全部都要評灾，因为作物在受灾的当时尚未成熟，还会发生很大的变化，到成熟期还可轉化为非灾作物。因此，在評灾时，就不应把所有受过灾的作物都要去勘查一下。如該社当初受灾面积达480垧，到評灾时有275.11垧土地轉化为非灾面积，只有204.89垧是成灾的。

2.評灾方法，携带土地等級帳准备查找受灾土地計税常产和面积，并填具农作物灾害評議卡片如下表：

农作物灾害評議卡片

乡　社　队（戶）　　单位：垧市斤　月　日

| 土地座落 | 受灾面积 | 受灾作物 | 計税常产 | | 实产量 | | | 歉收产量 5-8=9 | 备考 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 垧产 | 总产 | 垧产 | 总产 | 折主粮 | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |

乡长　　制表

开）乡財粮会議。一次在年初召开，着重檢查上一年度的乡財政收支預算的执行情况和存在問題（包括研究各种收入政策和制度），并同时成立本年度的收支預算草案。另一次在收支預算执行半年以后（最好在八、九月份）召开，着重解决收支預算的調整和解决一些存在問題，使年度預算更加切合实际。除了召开专业性会議外，还要尽可能抓住县里召开三級扩大干部会議的机会，經党委同意，抽一定时間向乡干部貫彻財政工作的政策精神，使乡干部从思想上重視財政工作。

二、适当划給乡一級管理財政的权限，使他們树立当家作主的思想。我区11个县（市），1957年已有6个县将县預算統一收入的学杂費划作乡財政收入，解决学校公杂費等問題，支出中的小学經費、乡干补助費、乡村电話月租費等，以上級补助形式列入乡一級財政，促使其关心事业，密切上下联系，共同把事业办好。另方面規定一具体的管理办法，在規定的权限內由乡（鎮）人民委員会掌握使用，如乡財乡管收入部分，凡用于农田水利、修桥鋪路以及有关的文化事业（其他消耗性开支县里要加强控制）在技术許可的条件下，由乡（鎮）按年度預算和季度計划自行控制和使用。这样可促使乡（鎮）主动积极組織收入，合理安排支出。

三、善于組織乡財粮干部的业

以受灾作物所在的地段为单位进行評灾。第一农业社的土地，目前虽未大片联作，但已基本上打破了个体戶时的地界，根据适地适种，形成了大块联片作物的地段。因此，在評灾时必須适应受灾作物的实际情况，按每种受灾作物的地段評灾。該社評灾面积204.89垧，共評了83个作物地段，如：大豆評灾面积57.51垧分了17段，高粮受灾面积91.22垧分了30段，谷子評灾面积5.31垧分了6段，其他作物50.85垧分了30段。这样分段評定，比从前个体戶时，减少了很多評灾地段。

評受灾作物的实产量是評好灾情的极为重要的环节。我們在評受灾作物实产量的时候，是由全体評委反复协商，并以多数評委的正确意見作为評定的根据的。評受灾作物实产量的单位是一垧，在得出一垧地的实产量后，再計算受灾面积的总产量，然后按評灾折合率折成主粮，求出总实产量。該社第四队大豆受灾面积1.74垧，評定灾后每垧实产为500斤，总产为870斤，按大豆計灾折合率0.63斤頂主粮一斤折算，得出总产量主粮为1,381斤。

社內队队評比，互相审查。如該社受灾严重的第一队，評灾面积占計税面积39%，而受灾較輕的第三队的評灾面积反而占計税面积的49%，扩大灾情約在15%以上，評灾面积扩大了7垧之多。后来經过評比討論，将第三队的扩灾部分减除，使各队之間做到大体平衡。

計算全社歉收产量（少于計税常产的），求出受灾成数。公式是：（評灾面积計税常产－評灾面积折主粮后的实产量十棵粒不收面积按計税常产計算部分）÷全社計税常产＝受灾成数。例如該社評灾面积204.89垧，計税常产是542,344斤，减去灾后总实产量折主粮214,848斤加上棵粒不收按計税常产計算歉收产量部分11,040斤，合計歉收产量为338,536斤，占計税常产2,087,944斤的16%，即受灾1.6成。

在这次評灾中，我們对几个具体問題采取了下面的解决办法：

1.在評灾中，对勤劳耕作和耕作不力的要区别对待。从第一社看，农作物生育情况一般較好，但也有个别队因社員生产勁头不高，經营条件不好，而有所謂“人为减产”的作物。对于这些作物，应一律不給予評灾。如該社第二队种高粮20多垧，只鏟趟一遍，造成大量减产，我們就沒有在評灾中給予照顧。但是，在遭灾的作物中，也有一部分是由于耕作不力而减产的因素，对此則应視其邻地作物情况酌予評灾。如第一队东长壩，种高粮177垧，据該队队长自己說：“此地因春旱未能及时播种，又加上沒有及时蒔弄，現每垧只能收高粮1,000斤”；而其邻地自然条件与这块地相似，也受过旱灾，但因鏟趟及时，現每垧能收2,250斤。按这种情况，如果要以每垧2,250斤或1,000斤評議，都不适当，所以我們按每垧实产1,500斤評的灾，比原报产量多加了500斤。

2.对大片作物面积中局部遭灾的評議問題。农业合作化后，土地已經联片，在大片作物之內有局部作物受灾，是决不能按全部作物地段評灾的。否則就会違反評灾原則，扩大了受灾成数。对于这一問題，我們是采取扣块办法解决的。如第四队水沟地种高粮3.92垧，其中只有0.5垧因地势較洼遭了水灾，棵粒未收，評灾时，就在3.92垧中扣除了0.5垧的灾。

3.对間种、混种，上、下两楂作物受灾的評議是一个較为复杂的問題。如間种、混种大豆和玉米，有一种作物遭了灾，应按作物比例分开計算有灾作物和无灾作物，来評議受灾实产量。例如第一队腰截地混种大豆和玉米共3.93垧，其中大豆受了粘虫和旱灾，玉米无灾。我們按混种作物比例分开評議大豆的受灾面积是2.62垧，玉米1.31垧未評灾。在同一地段种两楂作物的，如上楂绝收或下楂受灾，或上楂受灾下楂绝收，均不給評灾。如第三队有1.80垧地，上楂种了小麦绝收，折主粮8,325斤，下楂种蕎麦遭雹灾，我們則未予評灾。如果上下两楂均受了灾，就应按其两楂作物的实产量合并計算評議。

---

务学习，按地区分布情况組織互助組，以便取长补短，不断提高乡一級的財政管理水平。如海澄县51个乡，現分成10个互助組，每組选出一个負責人，規定每月召开一次会議，地点是輪乡召开；时間規定半天；內容是互相檢查帳簿，研究政策，交流各項管理經驗。实行以来，收到良好效果，財粮干部都反映說：“这样，就可克服过去盲目干工作的現象”。

四、县財政科业务干部，必須經常深入到乡协助解决問題。如海澄县規定了一个制度，凡財政干部下乡，不管搞推銷公債或农业税征收等工作，都必須附带輔导乡財政工作的任务，到一个乡除搞好財政的中心工作外，同时也必須把乡財政工作檢查一次，遇有問題能解决的即协助解决，不能解决的把問題收集带回县里研究解决。这样做既可克服管理乡財政工作干部少，不能深入的困难，同时又能及时了解情况，解决問題。

五、貫彻增产节約精神，开展先进工作者运动。在年度預算成立以后，应根据增产节約精神，按政策积极組織收入，按制度合理安排支出，同时又不違反財政制度和上級規定，保証年度預算順利完成和超額完成。有显著成績者，不論乡支書、乡长或財粮干部，都应結合县里召开的扩大干部会議进行評模給奖（最好結合公粮夏、秋征会議进行）以鼓励他們的积极性。

# 推銷公債关鍵在于加強領导

山东省泰安专署財政科　陈書海

山东省章丘县的农村公債推銷工作，在7月底以前由于基层干部存有畏难情緒，因而工作进展得很慢，截至7月底，認購数只完成了13%。8月份农村开展了社会主义教育运动以后，公債推銷工作也有了迅速的发展。据9月15日的統計，全县已超額完成任务107.9%，交款也由7月底的3%，迅速增长到34.6%以上。

这个县农村公債推銷工作为什么由慢而进展得这样快呢？除了农村社会主义教育运动的开展和农民社会主义覚悟普遍提高以外，主要的关鍵是在这个县的党政領导加强了对公債工作的領导和具体安排。他們的作法大致有以下几点：

1.县党政加强对公債工作的領导，把公債推銷工作提到議事日程上来，不只是停留在会議上和文件上的一般号召和部署，而是把它当作經常的工作去掌握，并結合农村社会主义教育运动，作具体的安排。如这个县的人民委員会提出：除个别遭受水灾較重的社可暫不进行推銷外，为了保証完成推銷任务，要求在小麦增产、秋季作物丰收和經济作物地区，以及有副业收入和外地汇款收入較多、經济条件較好的社，爭取超額完成任务，必要时可根据經济情况适当增加推銷指标；对于一般地区也要求保証完成任务。同时要求各地掌握何时有錢何时交款和宜早不宜迟的精神，及时組織交款，凡当前有条件交款的，应認購和交款一次完成；当时无条件認購和交款的，要根据收入来源和农作物收获时間，定出具体的推銷和交款計划。在推銷公債的組織領导方面，要求区由区长、乡由乡长、社由社长亲自領导，及时深入督促檢查，貫成財政、銀行部門，实行划片包干、分工負責的办法，具体掌握。县委和县人民委員会在召集各区委、区公所負責同志汇报中心工作时，規定把公債推銷情况也列为汇报內容之一。由于領导的及时部署安排，工作就很快的进展，加上結合农村社会主义教育运动，进行了广泛的宣傳动員，农民的認購情緒也高漲起来，許多农民都又自覚的增購公債，如这个县的普集等区只用了五天时間，便都超額完成了任务，而普集区本来已經完成了任务，經过这次宣傳，农民又共同增購了811元。

2.財政部門和人民銀行設专人負責，主动积极的掌握情况和督促檢查，并及时向党政領导反映情况，便于党政領导具体掌握这一工作。如这个县的財政科規定每5天与各区联系一次，并随时把了解的材料，簡单扼要地汇集起来，向县委和县人民委員会报告。人民銀行也积极地鼓励信用社干部的积极性，結合信貸积极組織交款工作。

3.为了切实貫彻“合理分配，自願認購”的原則，在推銷方法上，也作了具体研究安排。这个县对各农业社的推銷方法，一般采取了四个步驟：第一步以社或以大队为单位，对社員进行經济摸底、排队，根据各戶的經济能力分配推銷数字；第二步召开社、队干部，党团員积极分子会議，討論分配各戶指标，并发动他們带头認購；第三步以社或队为单位召开社員大会，宣傳公債的意义和作用，公布指标，发动社員自願認購；第四步組織交款或制訂交款計划。

章丘县的經驗証明，农村公債推銷进度緩慢，主要是干部思想上和工作的領导上的問題。只要党政領导把这項工作提到議事日程上，采取具体措施，拿出一定时間去搞，完成农村公債推銷任务是完全可以做到的。同时也証明了結合农村社会主义教育运动去宣傳和发动認購是极为有利的条件。

# 如何才能作好县的財政监察工作

湖北省新洲县財政局　周治平　雷慕祁

湖北省新洲县自1956年配备了专职的財政监察員以来，曾参加了全国卫生系統檢查，并在此后根据省財厅会議精神和县里实际情况，制訂了年度和季度工作計划，組織檢查力量，积极地开展了檢查工作。根据1—9月份的統計，9个月共檢查了17个单位，共揭发了不同性質的問題35件，并建議各有关单位及时地、严肅認眞地进行了处理。从而有力地維护了財政紀律，教育了广大干部，改进了工作。

新洲县的財政监察工作之所以获得不少的成績，这是同領导的重視和支持，以及有关部門的协作配合分不开的。現根据我們在实际工作中的体会，将一些主要經驗介紹如下：

第一，制訂檢查工作計划报县領导批准，积极地开展工作。在工作中經常及时主动地用書面或口头向領导和有关部門汇报工作情况，

# 太仓县农村公債推銷工作的經驗教訓

江苏省太仓县今年在农村推銷公債，工作比較順利，得到了一些經驗：

一、党政領导重視，妥善安排工作，层层指定专人負責。太仓县党政領导对公債工作是相当重視的，县长亲自主持，专門召开区长会議进行貫彻；县委書記在区委書記会議和三級干部扩大会議上安排布置。同时各区乡社都成立推銷組織，一般由区长、乡长、社主任在推銷期間具体負責掌握，并层层召开会議，交代政策、方法、进行部署动員。由于党政領导这样层层貫彻，安排具体，要求明确，給各級干部和业务部門增强了工作信心。因此，使認購工作能順利地进行。

二、开展多样化的宣傳教育，充分进行思想动員。在推銷之前，除每社印发了宣傳材料外，并运用太仓报、有綫广播、黑板报、幻灯片以及編印鼓动性小調等进行宣傳。但是仅靠一般宣傳还不够，在具体認購时，还运用当地事例，針对干部和群众的具体思想，进行不同的宣傳教育。对乡社干部主要是进行“大公无私、以身作則”的教育，并具体交代政策和做法。对群众主要用回忆对比算帳的办法，宣傳兴修农田水利、发放农貸、救济經費对人民的好处。这次在原直塘乡前进四社推銷时，由于干部以身作則，带头認購，影响了群众，結果全社任务超額16%。又如双凤乡新兴五社是低田区，經济基础不好，今年政府在該地建立了抽水机站，就抓住这个机会，进行宣傳，通过算帳，社員深刻体会到国家对农业的支持，二天內就超額完成了任务。

三、認眞排队摸底，制訂好內部分戶方案和做好个別串联酝酿工作，才能正确貫彻自願認購的原則。摸底排队工作要做得愼重，認眞进行訪問、串联，使群众有时間酝酿，不成熟决不发动認購，否則就会影响推銷工作。

四、健全业务，及时組織交款。太仓县今年吸收了以往业务跟不上推銷工作和認購好、交款差的教訓，今年紧紧抓住：交款工作由专人負責，認購后表册登記齐全，和坚持由社統一代交債款两个环节。規定区由銀行营业所負責，乡由信用社負責，社由社会計負責，并明确要求和作法，因此做到了随認購随登記，并及时上报。至于統一由社統一代交債款的方法是在予分分戶計算表上，另辟“代交公債”一栏，由社先交款換取債券，在分紅时，把債券連同应分現金，一并发給社員。这样手續簡化，群众滿意。这比把預分鈔票发到群众手中再去挨戶收取債款的作法簡便易行。

五、加强巡回檢查督促，及时組織經驗交流。在認購期間，財政科除抽調一般干部四人，深入各乡檢查，重点帮助薄弱环节外，并由科长进行巡回檢查，及时掌握情况，发現問題，及时解决問題。如璜涇区委在布置工作时将公債工作安排在后面，經发現后，立即与区委研究，重新作了布置，結果該区在十天內即完成任务90%以上。同时县里也有专人負責抓全面情况和数字，及时发出簡报，介紹进度和工作經驗，指出工作中存在的問題和解决办法，指导和推动工作的正常发展。

六、根据二年来的經驗，在推銷时間上，宜早不宜迟。今年农村公債在5月下旬布置已經迟了一步，因为那时候正处在夏收夏种生产紧張季节，給工作带来了一定的困难。因此对今后农村公債推銷工作，应早作布置，一般在四月份推銷較为适宜。因为农村工作越到后来越繁忙，工作不易安排結合，同时在小熟以前認購好，夏季可以組織交一部分債款，这对調剂农民收入是有利的。如挤到秋后，工作压力重，时間短，安排得不好，就要造成工作被动，影响任务的完成。

（顏中名根据太仓县財政科关于推銷公債工作初步总結整理）

---

因而取得了領导的重視和有关部門的积极支持。如負責財經工作的县长經常布置檢查任务，督促工作和处理問題，財政局长有时还亲自参加領导檢查，如今年两位局长即分别参加了卫生院和畜牧場的檢查，有关单位（如人委办公室、监察中心組、檢察院等）也經常派員协助檢查，和督促处理有关問題。这些是开展工作的首要条件。

第二，圍繞財政工作中心，抓住重点，做好檢查工作的具体計划。除根据上級指示精神制訂了季度工作計划以外，并結合县里的实际情况，作出分月的具体安排，因而不仅保証了檢查工作計划的实現，对正确执行預算和改进被檢查单位的工作起了很大作用。

第三，在工作作法上抓住了下列各个环节：

1.檢查前充分作好一切准备工作，根据被檢查单位的业务性質，組織好檢查力量，明确任务与目的，抓住中心問題，統一思想与行动，然后再有計划、有步驟地开展檢查。

2.依靠全体財政干部，配合被檢查单位的主管部門，开展檢查工作，这不仅能够解决財政监察力量

（下轉第18頁）

# 鄂城县財政系統开展增产节約运动的情况和今后意見

湖北省鄂城县根据省里“关于深入持久开展增产节約运动”的精神，在全县大力开展了增产节約运动。从八个月来执行的情况来看，运动已經得到了不少成績，但也发現了一些缺点。县人民委員会对此已进行了初步的檢查，并提出了改进工作的意見，通知所屬单位在今后运动中貫彻执行。

一、增产节約运动中取得的成績

（一）、积极寻找节約門路，合理安排編制年度預算。編制1957年年度預算时进行了詳細的核算和摸底，在保証完成省下达的国民經济計划指标的前提下，文教局节减基建、公用經費10,500元，調入卫生部門，用来发展卫生事业。其次，修改地方財政規划，压縮修建电影院等非生产性支出76,600元，用于水利工程投資。

（二）、加强公用經費管理，严格控制修繕、購置費用，压縮办公費开支定額。在設备購置方面采取“以多补少”的办法进行調剂，認眞地执行了“1957年县直屬机关一律不准購置自行車、办公家具”的措施。对房屋修繕費开支，本着“不塌不漏，因陋就簡”的原則，紧縮开支。全县八个月来行政机关公务費实际开支定額比当年省里分配的預算压縮26.74%，乡公务費压縮41%。共为国家节約資金24,288元。此外，农林、文教事业費共节約4,500元。

（三）、工业、水产、企业、厂矿大力开展了劳动竞賽运动，得到一定的成績。如电灯公司經常注意檢修綫路，改装变压器，增加瓷瓶，今年1—8月耗电率比去年同期下降4.8%，节約电18,000余度，为国家增加收入3,338元。

总計八个月来共为国家增加收入24,494元，节約开支39,288元，压縮非生产性开支76,600元。

二、工作中的缺点

（一）、在工商税收上放松了組織私营商販的税收，以致产生遺漏税收的現象。其次，有些工业、水产、企业基层厂矿非生产人員过多，人浮于事的現象依然存在，生产事故不断发生，影响生产計划的完成。

（二）、对单位預算外資金监督不严。如有些单位将特种資金購买日記簿，发給个人，有些单位将宿舍租金自收自用等等。

（三）、业务、电訊費管理不严。有些单位未經批准就在业务費內購置自行車、雨衣（已收回）等非业务性的开支，还有的将业务費用作弥补公杂費开支等。

（四）、基本建設工程虽然逐步摸索了一些經驗，但也存在着严重的缺点。有些单位基建計划未定，就急忙施工，加上經驗不足，考虑不当，設計不周，三翻五次返工，造成很大浪費。有的修建房屋偏重講究形式，不按規定办事，以致經費超支。

三、改进工作，深入持久地开展增产节約运动

（一）、积极开辟財源，大力組織收入。工商税收按照情况，可以超額31,800余元（县分成数），当前除应积极抓紧国合税收入庫外，还須注意組織私营商販、农村屠宰税的征收入庫工作，十一月中旬应配备力量进行一次全面查补；工业、企业收入，各厂应按調整后的利潤計划，立即采取措施，合理調配劳动組織，深入开展劳动竞賽运动，提高生产效率，减少廢品，降低成本，加速流动資金周轉，力爭超額完成今年的財政上繳任务。工业交通、文教等企业的主管科局，应改变只管生产、业务，不問財务利潤完成情况的傾向，把企业的生产技术、业务、財务計划进一步地統一起来，不仅要保証企业的生产业务計划的完成，而且应負責完成財务計划，及时保証利潤上繳。

（二）坚决堵塞漏洞，严格管理支出。（1）公費医疗經費管理，除已采取措施，更換診疗証，严格控制享受人員基数，实行葯瓶收押金，門診住院費个人負担一部分（門診挂号五分，住院每日一角），統一調整葯价，注意控制葯量（一般只发两天量）外，各单位領导应結合整风加强对干部思想教育，糾正硬性找医师要补葯吃的傾向，而医疗单位应教育医务人員認眞掌握“輕病輕医，重病重医，无病不医，可用可不用的貴重葯品一律不用”的医疗原則，以堵塞漏

洞。（2）紧縮修繕、購置費开支，今年县屬单位一律不盖房屋和添制家具，新增人員机构，采取“归口”的办法从內部調剂解决，办公室的修繕費由机关公杂費解决，宿舍由財政局在所收宿舍租金內統一解决，大型修繕因今年預算指标已用完，一律緩办。

（三）、根据节約原則，健全与修訂財务制度。（1）业务費开支凡未实行計划管理的，应即按用途分項分月編制第四季度业务費計划，經核定后撥款，未經批准的一律不准开支，业务費內不准購置家具、自行車与其他非业务性的开支，更不准用作弥补办公費开支。为了解决各部門干部物質待遇的不合理現象，取消在业务費內开支的鞋子、电池补助、雨衣、雨伞、草帽的規定，并要求文化、檢察、司法、秋征費用第四季度业务費节約5—10%。（2）电話費开支除应認眞执行原規定，經費指标分到单位超支不补，結余按比例分成（县40%单位60%）的包干办法外，各单位应即建立“长途电話登記制度”，不准以长途电話代替一般工作書面汇报，防止私人电話費混入公家报銷。（3）办公費內不准开支个人报紙、杂志、日記簿、宿舍灯油、伙食团体經費、請客、照相、送礼、看戏等經費，办公用品，施行“按計划領用”制度，压縮庫存量，防止积压浪費。（4）目前全县旅差費执行标准不同，服务局在县境內的途中补助比行政高一倍，商业系統在县境內还有住勤补助，以致干部意見很多，为了改变这种情况，統一执行費用开支标准，县层各单位都应按照县人民委員会統一規定标准执行，如因业务性質不同，而垂直系統另有規定的，也应报請县人民委員会批准，不得自作規定。其次为了鼓励干部出差多乘輪船，少坐汽車，将鄂——汉綫乘輪船补助提高到一元，乘車补助降低到0.3元。这样預計一年可节約車船費2,500余元。（5）預算外資金开支，事前要編造預算核准，事后应报送計算（每季），計划未經核准，不得自行开支。机关固定資产，各单位領导应即組織人員进行全面清理，登記入帳。

（根据湖北省鄂城县人民委員会“关于財政系統1957年8个月来增产节約运动开展情况与今后意見”改写）

# 財政簡訊

## 貫彻“边整边改”精神 加強財政管理

江西省撫州专員公署在深入开展反右派斗爭的同时，認眞地貫彻了“边整边改”的精神。在加强財务管理、减少經費开支方面已获得很大成績。

专署各个办公室原来都設有专职会計工作人員一人，只經管本身的事业費开支，工作量很少，浪費人力；而且由于分开办公，彼此之間缺乏經常的联系，工作中往往造成許多不便和不必要的麻煩手續。这次整风运动中，經大家提出意見，認为合并起来办公，既可节减人力，又能便利工作。这个意見很快就被領导上采納了。現在各办公室的会計人員都統一設在財粮貿办公室办公，并由原来五、六个人經管的工作减为两人分管。减少了人員，并大大地提高了工作效率，比以前做得更有条理了。

在会計报表的編送方面，比以前也有了显著的提高。专署財粮貿办公室所經管的全专区及地、专直屬行政事业单位的費用报表，現在都能做到內容正确、报出及时。領导上对报表都进行詳細审閱，經常督促檢查帳目，非常重視和支持。

另外，加强所有会計人員的业务学习，建立业务学习制度，提高业务水平。定期召开所屬各行政事业单位会計人員的业务座談会，交流工作經驗，改进工作方法。并做到經常深入到各县、市和各单位帮助解决工作中的各項具体問題，以达到共同提高的目的。

地专直屬各行政事业单位对費用开支都进一步管理起来。水、电等費用，均統一管理，規定出具体办法，据初步試算，仅电灯費一項就可减少办公費5—8%。原来公安处、中級法院等单位，家具数目不清，經常需要添置，費用帳目也很混乱，現在都由各单位領导同志亲自动手，专門組織家具和帳目檢查委員会或檢查小組，对各单位所有的家具进行彻底清查、登記，重新分配。据初步檢查，很多单位过去常常叫喊桌子、凳子、床鋪不够的，現在不仅够用，而且还有不少的剩余。这証明以前所以不够用，并不是購置的太少，而是沒有很好的加以利用。

譯文

# 美国税收的反人民性

弗・茹拉夫也夫

国家壟断資本主义的特点是，財政在保証金融寡头的政治統治地位方面以及在通过有利于壟断組織和使劳动人民遭受損失的国民收入再分配来加强資本的积聚和集中方面，具有日益增长的作用。在資本主义总危机的現阶段，国家財政愈来愈广泛地被壟断組織利用来加强对人民群众的額外剝削（特别是通过税收）以达到个人发財致富的目的。

战后，美国这个主要資本主义国家的財政政策，是由国內反动势力的加强以及美帝国主义的对外侵略政策所决定的。这一点鮮明地反映在美国1957—58財政年度的預算草案中。

美国1957—58財政年度的預算从1957年7月1日开始。它的支出总額是718亿美元，收入总額是736亿美元。預算支出中最大的一个項目是用在軍备竞賽方面的支出。近五年来，仅直接軍事支出一項平均就占联邦預算全部資金的三分之二。按照官方資料，1948年，美国的直接軍事支出是118亿美元，而在1957—58財政年度計划規定是433亿美元，即增加了2.7倍。

美国黷武主义者正在大力发展核子武器和导彈的生产，制造新型的远距离超音速战斗机，建造带有原子装备的潜水艇和兵艦，增加軍事基地（特别是沿着苏联和人民民主国家边界附近的軍事基地）的数目，加緊顛复活动。

美国的直接軍事經費是远不够开銷軍事方面的全部支出的。近几年来，美国的軍事性支出，包括直接軍事支出、对大西洋公約組織和东南亚条約組織以及其他条約成員国的援助、国債利息和軍人恤金总共占联邦預算全部支出的五分之四以上。例如，1954年美国財政部的公报曾經指出，主要国家“安全”費用、各种“援助”的撥款、国債的利息和退伍軍人的恤金总計共占联盟預算全部支出的87%，而直接軍事支出一項就占69%。①美国的統治集团認为对各种軍事集团有关的各国的援助是达到它的軍事侵略目的的重要工具。例如，1957年5月21日美国总統提交国会的关于所謂1957—58預算年度保証相互安全計划撥款問題的咨文就是一个明証。至于美国人民的社会需要方面（如教育、卫生、补助金等）的撥款，則只占联邦預算支出的4%，也就是說要比用在軍事方面的支出少95%。

資本主义国家为了执行自己的职能，需要巨額的資金。这些資金首先是通过向劳动人民征税的办法取得的。在美国，税收在全部預算收入中所占的比重达到96%之多。税收是維持中央政权机关以及其地方机关的經济基础。美利坚合众国一共有117,000个行政单位和特别单位，其中許多单位是拥有財政权的。虽然如此，但起决定作用的还是联邦政府。在国家壟断資本主义的条件下，国家权力和財政愈集中，就愈能使政府服从于壟断組織，并利用它来为金融寡头謀利益。

美国目前的財政体系包括联邦預算、州預算和地方預算。联邦預算是美国整个預算体系中的主要环节。在中央政府及其地方机关的收支总額中联邦預算所占的份額为四分之三。收入和支出的主要部分集中在联邦政府的手中，这样就便于壟断組織利用国家預算来达到自私自利的目的。

由于美国預算体系的高度集中，更加强了对广大人民群众的財政剝削，同时也使得联邦預算具有了加倍的反动性和軍事目的。

美国的税收体系包括联邦的税收、各州的税收和地方税收。主要部分的税收都由中央政权机关支配。各州和市（郡）所掌握的只是次要的收入来源。在税收总額中美国中央政府所占的份額由1913—1939年間的39%增加到1940—1950年間的72%，而各州的份額則相应地从17%减至13%，地方政权机关的份額从44%减至15%。最近五年来，列入联邦預算的税收平均約占全部税收的四分之三。換句話說，在每一美元税收中，中央政权机关所获得的为75分，而各州和地方机关只取得25分。

美国税捐的名目繁多，課征环节林立，因此，税收制度杂乱不堪。例如，联邦政府規定有将近70种的直接税和間接税。各州和地方机关也巧立有各种名目的直接税和許多种間接税。在生产和商品流通过程的各个阶段，即从原料加工一直到銷售成品，都要征收間接税。因此，有某些种消費品都是被征税几次。在这些商品的价格中包含有許多种間接税，其名目有时竟达到几十种甚至一百种之多。例如，按照美国一个

① 財政部年报，华盛頓1955年版，第15頁。

著名的研究財政問題的团体“税务基金”协会的統計，某些种商品价值中所包含的間接税数目是：在面包的价格中有151种税，牛奶中有78种，肥皂中有154种，女外衣中有125种，男外衣中有189种。②

其次，还应当着重指出，美国税法与众不同的地方就是极端复杂，一个普通的納税人是很不容易理解的。連美国的經济学者也承認，税务法令汇編，或者按官方的称呼即所謂国内税收法典，非常紊乱，它的各个部分都是錯綜起来的。而税务法令本身則复杂到如此的地步，只有在这方面具有丰富經驗的財政法学家才能理解。

1954年国会所通过的新的国内税收法典（据税务管理局长宣称，編纂这部法典共耗費了700,000个人时）也沒有使税务法令簡单明了化。这部法典是一部有着将近1,000頁篇幅的汇集着极复杂和难懂的法律条文的税务法令汇編。它的內容有7篇、92章、150节和8,000多款。③美国的財政立法使税务法令过于复杂化，其目的就是为了不讓人民知道这些法令的反动实質。

現在，我們来詳細地說明美国税收体系中的主要环节——联邦的税收。从官方公布的关于預算收入构成的資料可以大致看出联邦税收的結构和动态。

美国联邦預算的收入④

（单位：十亿美元）

| | 預算年度 | | | |
|---|---|---|---|---|
| | 1950年 | 1956年 | 1957年（預計执行数） | 1958年（草案） |
| 居民所得税…… | 17.4 | 35.3 | 38.5 | 41.0 |
| 公司团体利得税…… | 10.8 | 21.3 | 21.4 | 22.0 |
| 消費税…… | 7.6 | 10.0 | 10.7 | 11.1 |
| 遺产税和贈与税…… | 0.7 | 1.2 | 1.4 | 1.5 |
| 关税…… | 0.4 | 0.7 | 0.8 | 0.8 |
| 其他…… | 1.8 | 3.4 | 1.7 | 1.4 |
| 减去退还的税款…… | 2.2 | 3.7 | 3.9 | 4.2 |
| 預算收入总額（净額）…… | 36.5 | 68.2 | 70.6 | 73.6 |

美国目前税收制度的特点就是税收总額空前迅速的增长。按照官方公布的資料，几乎全部是依靠税收所取得的联邦預算收入，已从1937年的50亿美元增加到1957年的706亿美元，即增加了13倍。

在广大居民要求的影响下，近几年美国政府曾不止一次地允諾减低居民的税负。在竞选时，共和党人和民主党人为了获得大多数的选票，都不惜开出减税的保票。例如，1956年8月成立的共和党全国代表委員会，为竞选总統曾頒布了竞选綱領，其中在財政政策部分包括有允許“进一步减税，特别是减少对中下等收入的家庭的征税”的諾言⑤。但是，这些諾言，和往常一样，依旧是一紙空文。共和党再度当选的总統提交国会的1957—58財政年度預算草案，其中不仅沒有减輕劳动人民的税负，相反地，还規定了美国历史上从未有过的如此巨額的税收。1957—58財政年度靠征税获得的收入将近达740亿美元，比1950年的美国預算收入多一倍。

在联邦税收体系中居中心地位的是占預算收入五分之四的所得税。但这并不意味着，就象美国經济学者所企图断言的那样，似乎联邦税收体系是按支付能力的原則建立的，是符合高額累进制的要求的。事实上，問題完全不是这样。如果把实际的条例分析一下，我們就可以看出，在所得税率“高額累进”的幌子下，所得税的主要負担都是落在劳动人民的肩上。

居民所得税是1913年所通过的条例規定实行的。到現在它已成为美国預算收入中具有决定性意义的来源。1957—58財政年度的联邦居民所得税收入比1938年增加了16倍（美元的貶值也估計在內）。仅就最近几年来看，它的总額就由1950年的174亿美元增加到1957—58財政年度的410亿美元，也就是說，增加了1.4倍，占美国全部預算收入的55%。

美国税法表面上規定了无論对劳动所得或非劳动所得都应当課税。但实际上，联邦所得税的主要負担都落在工資收入上。这主要是通过降低起征点和提高基础税率的办法实現的。

降低起征点是通过征税直接掠夺劳动人民的最殘酷的办法。起征点愈低，所得税累进的程度就愈小，从而，被剝削的群众肩上所負担的所得税重担就愈重。目前，对各个家庭規定的名义上的起征点要比1938年低一半以上，如果把貨币購买力降低的情况考虑进去，則将近要低四分之三。但无論名义上的起征点或是实际起征点都不仅是落在实际生活費用的后面，而且也落在官方宣布的最低生活費的后面。甚至連众議院財政委員会也不得不承認說，現在“起征点是太低了，而生活費用却太高了。”⑥

降低起征点的結果，使得貧苦居民阶层中的納税人大大增加。联邦所得税納税人的数目从1938年的300万人增加到1956年的5,900万人，也就是說，增加

② 美国国会議事录，1952年第98卷第9部分，第A1607—A1608頁；1950年第96卷，第14部分，第A2146頁。

③ 1954年国内税收法典，美国国家出版局，华盛頓1954年版

④ 美国紐約时报，1957年1月17日

⑤ 国会文件汇集，1956年10月。

⑥ “1950年国内税則修訂案”，美国国家出版局，华盛頓版第753頁。

了将近19倍。1956年，美国的全部劳动力是6,900万人，其中有5,900万人要繳納所得税。这就是說，美国的所得税已經变成对工資收入課征的群众性的税收了。

降低起征点不仅引起納税人人数的增加，同时也引起税率的自动提高。因为基础税率已扩大到以前免税的那些低工資收入，同时，以前应税收入的税率也相应地提高了。

美国的税法除規定大大降低起征点以外，还大大提高了居民的基础税率（与战前水平相比），这对劳动收入者来說也是一个沉重的負担。提高居民所得税的基础税率就会大大减低所得税的累进程度。提高基础税率的結果，使得主要的税收重担都落在那些无力負担的人的肩上。与1938年相比，1957—58財政年度联邦居民所得税的基础税率提高了4倍。

联邦居民所得税法規定的名义税率是从20%到91%。美国的資本家及其辯护学者，以累进的比率作借口，企图証明似乎最高税率已超过經济界限，它会打击个人的积极性，减少事业活动。照他們看来，按这种税率抽税，实际就是将財产"充公"。美国資本家力图降低联邦居民所得税的最高税率，而提高最低税率。他們把这种反动的要求看作是扩大税源的最理想的途徑，看作是刺激企业主的事业活动和鼓励投資的重要手段，看作是防止危机发生的最有效的方法。

联邦所得税的負担实际上倒底是如何分配的呢？

在这里首先应当着重指出，就是这种最高税率在頗大程度上也只是一个毫无內容的形式，是一种虚构，是用来掩飾眞实情况的幌子。甚至連美国財政部税务管理局局长在談到居民所得税时也不得不承認，"最高税率在頗大程度只是一种虚构。"⑦虽然，税率在表面上是高額累进，但是，联邦居民所得税的平均税率大約是25%，即接近于基础税率的水平，要比最高税率低得多。⑧

由此可見，在实际工作中，只有基础税率才是眞实的，最高税率的絕大部分只是名义上的、純理論的。最高税率是用来欺騙人民群众，要他們相信这样的謊言：似乎对資本家的課税已达到极限，达到最高边緣，似乎現在只有提高对劳动收入的課税才是最有效的、才是可能的。尽管壟断資本家及其辯护学者說什么利得税已經过度或甚至已达到极限，但是这种讒言是經不起事实本身一駁的。事实上，联邦居民所得税全部收入的五分之四以上是按基础税率20%征收的。例如，美国国会联合委員会在审查总統提交的咨文时就曾經証实，按基础税率20%征收的所得税占联邦居民所得税全部收入的84%，而按累进税率征收得来的只占16%。⑨美国財政部税务管理局局长也承認，居民所得税全部收入的六分之五是按基础税率征收的，繳納所得税的人都是年收入在6,000美元以下的居民；而"按高于基础税率20%的税率征收得来的只占全部居民所得税的六分之一。"⑩这些事实的本身就是一些很好的証明。

同时，还必須指出，在美国采取了各种各样的課税方式，这些方式都是对資本家极端有利的。税法規定，对劳动收入的課税一般都是就"收入的出处"征收，而对非劳动收入的課税通常則是通过提出报税单的方法征收。按照官方資料，联邦所得税总額的70%以上，是就"收入的出处"征收的，即在发工資或薪金时扣除的。而对非劳动收入的課税則是根据报税单計算。这样就使得資本家能够瞞騙大部分应税收益。据估計，在报税单中漏报的計有：14%的股息收入、30%的企业主收入、61%的利息收入等。①①

在美国財政法規中包括有許多的减免税以及額外优待的規定，但这些主要是为剝削阶級准备的。众議院和参議院的財政委員会都承認，"所得税法中的这些大漏洞是从1913年通过这个法令之日起就存在了的。"①②1954年1月21日美国总統給国会的預算咨文也指出，現行税法"可以使一小部分納税人逃避他們正当的那一分税款。"①③（未完）

（王林姓譯自"苏联財政"1957年第7期）

---

⑦ 美国"美国新聞与世界报导"杂志，1956年5月25日

⑧ 美国"劳动經济观察"杂志，1956年6月号

⑨ "联邦发展和稳定經济的税收政策"，美国国家出版局，华盛頓1955年版，第202頁

⑩ 美国"美国新聞与世界报导"杂志，1956年5月25日

①① "联邦发展和稳定經济的税收政策"，美国国家出版局，华盛頓1955年版，第320頁。

①② 美国財政部公报汇編1939—1（第2部分），第729頁

①③ 国会議事录，1954年1月21日

# 扩大征求1958年度期刊訂戶

全国各地邮局均在11月間收訂1958年度期刊訂户，以下各种期刊均不控制印数，可以充分供应，希望讀者及时到当地邮局办理預訂手續。

## 財政（月刊）

每月5日出版
定价每册0.22元

"財政"月刊是包括預算管理、財务管理、国家税收、国家保險、財政监督、基本建設撥款等方面的綜合性的公开財政刊物。它的主要任务是：宣傳財政方針、政策，交流財政工作情况和业务經驗，帮助提高財政干部和財务工作人員的財政理論、政策和业务水平。主要对象是全国的財政干部和机关、团体、企业、事业单位的財务工作人員。

本刊的主要内容有：財政方針政策的論述、財政理論和重要工作問題的研究討論、財政工作的經驗交流、財政譯文等。

## 人民稅務（半月刊）

每月4日、19日出版
定价每册 0.12 元

本刊是工商税收和利潤监交工作的专业性刊物。它的主要内容有法令、問題解答、研究与討論、工作情况及业务經驗的报道等。1958年我国的工商税收制度将有重大改革，利潤监交工作也将有新的发展，因此本刊的内容将更加丰富。請各地讀者注意訂閱。

## 工業會計（月刊）

每月22日出版
定价每册0.22元

本刊内容着重介紹現行各种会計法令、制度的内容，研究討論会計核算的理論和方法，介紹苏联和其他国家的会計先进經驗，交流会計工作的情况和經驗。

本刊的主要对象是工业企业和企业建設单位的会計、財务、計划人員，財經学院和財务、会計专业学校的教学人員和学員。

以上期刊由財政出版社出版

## 統計研究（月刊）

每月23日出版
定价每册0.34元

主要内容有：全国性統計工作方針任务的闡述，統計理論，統計制度方法的研究，我国国民經济基本統計資料的介紹，統計書刊的評論，国外統計工作情况的报导等。

## 統計工作（半月刊）

每月14日、29日出版
定价每册 0.18 元

自1958年起改为专門指导实际統計工作教育广大統計干部的通俗刊物，主要内容有：統計工作方針任务的傳达和具体闡述，統計方法制度的解釋，实际工作問題的討論，工作經驗的交流，統計理論基本知識的介紹以及思想学习、批評表揚等。

## 計划經济（月刊）

每月9日出版
定价每册0.26元

本刊是国家計划委員会和国家經济委員会共同主办的机关刊物。

本刊是論述和研究計划經济理論、国民經济中的重大問題、計划工作方法、交流計划工作經驗的綜合性刊物。主要内容有关于計划經济理論、国民經济中的重大問題的論文、計划工作的方法和經驗，国内外經济資料等。

## 經济譯丛（月刊）

每月7日出版
定价每册0.40元

本刊主要是介紹各国的經济問題和經济情况，如經济政策、經济計划、經济管理經驗和重大經济措施、有关技术經济的問題、各国經济生活中的重大变化等。

統計出版社
計划統計杂志社 出版


財政
（月刊）
（总第14期）
1957年 第11期
規定出版日期：11月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓楼赵府街40号
總發行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定　　价：0.22元
預定一季三期 0.66元
預定半年六期 1.32元
預定全年十二期2.64元

本期印数：18,090　本刊上期实际出版日期：10月8日，邮局发出日期：10月10日　本刊代号2—206